

2023年马克思主义学院“五亲模式”大思政课教学资源（案例）申报

附录一：

《以“共同缔造”推进人居环境改善的现状、难题与
对策——基于湖北省监利市的调查》

教学案例报告全文

马克思主义中国化教研部 胡世文

二零二三年九月

目 录

引言	1
一、以“共同缔造”推进人居环境改善的理论分析	2
(一) 内涵解析	2
1. “共同缔造”的基本内涵	2
2. 人居环境的基本含义	6
3. 以“共同缔造”推进人居环境改善的核心要义	8
(二) 基本逻辑	11
1. 理论逻辑：遵循新时代基层社会治理的理论科学性	11
2. 实践逻辑：契合建构美好环境和幸福生活的实践必要性	11
3. 历史逻辑：符合党持续推进乡村发展的历史必然性	12
4. 价值逻辑：开显中国特色社会主义的价值导向性	12
二、以“共同缔造”推进人居环境改善的现状调查	13
(一) 调研方案与案例概况	13
1. 调研方案	13
2. 案例概况	14
(二) 突出成效	16
1. 人居环境得到持续有效改善	16
2. 党建引领优势得到充分发挥	21
3. 共同缔造赢得广泛认同和支持	24
4. 共同缔造体制机制实现创新发展	26
5. 基层社会治理能力不断提升	28

6. 基层干群关系实现和谐稳定发展	31
三、以“共同缔造”推进人居环境改善的显著特征	32
(一) 人居环境的景观化整治	32
(二) 基层治理的生活化嵌入	34
(三) 参与主体的协同化推进	35
(四) 共同缔造的品牌化打造	37
(五) 非正式权力正式化确证	39
四、以“共同缔造”推进人居环境持续改善的现实难题	39
(一) 基层人才队伍建设存在短板	39
(二) 政府性资金支持力度不充足	41
(三) 共同缔造理念理解存在分化	42
(四) 共同精神培育塑造需要加强	43
五、化解人居环境持续改善难题的有效对策分析	44
(一) 多元主体协同参与，强化基层人才队伍建设	45
(二) 完善政府支撑体系，加大资金投入统筹力度	46
(三) 强化政策宣介阐释，形成共同缔造准确认知	46
(四) 夯实基层治理认同，培育塑造群众共同精神	47
参考文献	47

附录一：

以“共同缔造”推进人居环境改善的现状、难题与对策

——基于湖北省监利市的调查*

胡世文

摘要：以“共同缔造”推进人居环境改善，是湖北省精心组织开展的重大民生建设实践，是走好新时代党的群众路线的关键抓手。调查结果表明，湖北省监利市以“共同缔造”推进人居环境改善，推动实现了人居环境的持续改善，且党建优势得到充分发挥、共同缔造赢得广泛认同支持、共同缔造体制机制实现创新发展、基层社会治理能力不断提升、基层干群关系实现和谐发展。人居环境的景观化整治、基层治理的生活化嵌入、参与主体的协同化推进、共同缔造的品牌化打造、非正式权力正式化确证是当前共同缔造行动的显著特征。为克服基层人才队伍建设存在短板、政府性资金支持力度不充足、共同缔造理念理解存在分化、共同精神培育塑造有待加强等现实难题。迫切需要通过多元主体协同参与、强化基层人才队伍建设，完善政府支撑体系、加大资金投入统筹力度，强化政策宣介阐释、形成共同缔造准确认知，夯实基层治理认同、培育塑造群众共同精神等路径，以协调式、综合式治理逻辑推动人居环境改善持续深化，进而促进共同缔造提质、增效、扩面。

关键词：共同缔造；人居环境整治；党建引领；基层治理；乡村振兴

引言

人居环境持续改善是新时代时空方位下可具象化的美好生活实践，是美好环境和幸福生活共同缔造的本质要求和最佳切入点，是推进实现乡村振兴和建设宜居宜业和美乡村的必由之路，不仅可以满足人民日益增长的美好生活需要，而且可以进一步提升基层治理实效、密切和人民群众的联系。习近平总书记在党的二十大报告中强调，“提升环境基础设施建设水平，推进城乡人居环境整治”^①“坚持大抓基层的鲜明导向”“推进以党建引领基层治理”^②，大力拓宽基层各类群

作者简介：胡世文（1992-），男，湖北钟祥人，博士，中南财经政法大学马克思主义学院讲师、中南财经政法大学中共党史党建研究院研究员，研究方向：乡村振兴和基层社会治理。

① 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗[M]. 北京：人民出版社 2022 年版，第 51 页。

② 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗[M]. 北京：人民出版社 2022 年版，第 67 页。

体有序参与基层治理的渠道。这就从本质上规定了人居环境整治在国家治理体系和治理能力现代化建设中具有重要地位，是走好新时代党的群众路线的关键抓手，为各省各地区创新开展人居环境整治工作提供了理论遵循和实践指南。

深入实施美好环境与幸福生活共同缔造行动，是湖北省委、省政府基于习近平总书记关于湖北工作的重要讲话、重要指示批示，认真贯彻党的二十大精神所精心组织开展的重大民生建设实践。该行动自湖北省第十二次党代会作出系统化决策部署以来，各地市区以推进党建引领基层治理的体制机制创新为着力点，以改善群众身边、房前屋后人居环境的实事小事为切入点，大力推动共同缔造工作取得阶段性成效。调研当前湖北省监利市以“共同缔造”推进人居环境改善的基本情况和具体成效，分析和归纳当下工作所表现出的显著特征，以及面临的现实难题和制约因素，进而提出改进工作的对策建议，这对打造共建共治共享的社会治理新格局，探索决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享的方法和机制，以及推动实现地区高质量发展具有重要价值。

一、以“共同缔造”推进人居环境改善的理论分析

以“共同缔造”推进人居环境改善，直面人民群众的美好生活诉求和经济社会高质量发展要求，依托共识形成愿景并付诸具体实践，这不单是实现美好环境与幸福生活相互融合、互促共进的有效途径，而且也是对马克思主义中人与自然、社会与自然的政治哲学的有力开显。此开显突出中国特色社会主义理论与实践的有机统一，其重要功能之一就是极大地促进了与马克思主义立场观点方法的对接，这也就要求我们要想理解以“共同缔造”推进人居环境改善的本质内涵和内在逻辑，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，站位新时代，从哲学维度把握该命题的精华，从健康文明生活方式建构的高度探索其实践意义。

（一）内涵解析

1. “共同缔造”的基本内涵

基层治理是国家治理的基石。推进实现基层治理创新发展，加强基层治理体系和治理能力现代化建设，一直是我党开展基层工作的关键任务。党的十八大以来，习近平总书记高度重视国家治理根基的夯实，围绕“基层治理”发表系列重要论述，多次强调基层治理必须坚持党的全面领导，必须坚持共建共治共享，努力建设基层治理共同体。中共中央国务院、各级政府部门据此创新推动基层治理

实践，地方政府结合自身实际因地制宜开展工作，完成了对美好环境与幸福生活共同缔造的活动的顶层设计、决策部署和具体实践。我们可以从“共同缔造”活动的现实意义、基本原则、实质内容、发展历程四个方面把握其内涵要义。

（1）现实意义

从现实意义来看，中华人民共和国住房和城乡建设部于2019年2月颁布的《关于在城乡人居环境建设和整治中开展美好环境与幸福生活共同缔造活动的指导意见》（以下简称《意见》）指出，“随着新时代社会主要矛盾的转化，人民群众的美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，对美好人居环境的要求也日益增长。当前我国城乡人居环境状况很不平衡，一些地区环境脏乱差问题仍然比较突出，人民群众对房前屋后的环境问题不太满意”^①。而推动开展“共同缔造”的意义就在于，最大限度地激发人民群众的积极性、主动性、创造性，改善人居环境，凝聚治理共识，塑造共同精神，不断满足人民日益增长的美好生活需要，让发展成果更多更公平地惠及全体人民。湖北省委办公厅、省政府办公厅于2022年9月下发《关于开展美好环境与幸福生活共同缔造活动试点工作的通知》（以下简称《通知》），要求每个县（市、区）“深入开展美好环境与幸福生活共同缔造活动，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，为建设全国构建新发展格局先行区凝聚强大动力。”^②这都为我们理解“共同缔造”活动实质内涵提供了政策依据。

（2）基本原则

从基本原则来看，《通知》提出“共同缔造”活动要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以城乡社区为基本单元，以改善群众身边、房前屋后人居环境的实事小事为切入点，以建立和完善全覆盖的基层党组织为核心，以构建“纵向到底、横向到边、共建共治共享”的城乡社会治理体系为目标，以决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享为路径，始终坚持党建引领、群众主体，坚持因地制宜、分类施策，坚持试点先行、稳步推进。这些要求和原则同《意见》中相一致，其原因在于，近年来自福建、广东、辽宁、青海等省推动“共同缔造”活动后，积累了许多成功经验，湖北省基于此，结合自身实际情况

① 中华人民共和国住房和城乡建设部. 关于在城乡人居环境建设和整治中开展美好环境与幸福生活共同缔造活动的指导意见[EB/OL]. https://www.gov.cn/xinwen/2019-03/02/content_5369939.htm。

② 湖北省委办公厅、省政府办公厅. 关于开展美好环境与幸福生活共同缔造活动试点工作的通知[EB/OL]. http://www.hubei.gov.cn/zwgk/hbyw/hbywqb/202209/t20220906_4295026.shtml。

将这一成功经验在全省复制推广，因此一些成功的做法和经验被保留了下来，并在具体实践过程中得到坚持和贯彻。

(3) 实质内容

就实质内容而言，“共同缔造”活动就是要大力组织群众、发动群众，广泛参与美好环境和幸福生活创建，通过各种方法途径调动社会多方资源协同发力，解决资金问题、人力问题，让群众唱主角，让群众说了算，让群众真满意，真正走好新时代的群众路线。历史的看，“共同缔造”有非常深厚的实践基础和群众基础，湖北省内外的实践经验充分证明，“共同缔造”是一种好理念、好方法，真正实现了察民情、听民声、解民忧，随之而来的，是呈现出的“五大变化”：环境面貌之变、群众精神面貌之变、发展面貌之变、干部作风之变，基层治理格局之变。对于湖北省各地市区而言，把握住了“共同缔造”的实质内容，做到群众事群众议、群众的事群众一起做，建立良好的“五共”机制，就把握住了经济社会高质量发展的核心。

(4) 历史发展

“共同缔造”生成于历史性情景之中，梳理其历史发展脉络会发现，“共同缔造”自提出之始就被作为纾解基层治理之困，走深走实群众路线、积极构建基层治理体系的重要抓手，历史经验也强有力地证明，“共同缔造”是解决基层治理难题的金钥匙”。这一深耕基层、扎根群众、极富生命力的好理念、好方法，最初产生于云浮，成熟于厦门，推行于沈阳与全国建设系统，最终进入中央文件。在中共中央办公厅 2022 年 5 月发布的《乡村建设行动实施方案》中，正式明确提出“共同缔造”这一概念。前后至今十多年来，“共同缔造”经过在广东、福建、辽宁、青海等地试点推行之后，积累了丰富的工作经验，提供了很多可供复制的成功做法，不同地区和不同时期的做法有非常鲜明的表现特点和实践侧重。

2010 年，云浮市提出了美好环境与和谐社会共同缔造行动纲要，成为落实《云浮资源环境城乡区域统筹发展规划》的具体行动纲领，2011 年提出《关于进一步推进美好环境与和谐社会共同缔造行动的若干意见》，并由此构成了一个完整的行动框架体系。广东省云浮市相关领导和负责人就此形成广泛共识，认为共同缔造行动“在认识论上是‘城市即人民’，群众是美好环境与和谐社会互动的主体和纽带。在方法论上是发扬中国共产党群众工作的传统，建立一套动员—激励—保障政策，通过社会组织建设使群众自觉地参与到美好环境建设，通过

美好环境的建设，增强社会凝聚力，改善社会关系，建设和谐社会。”^①而对于其工作目标则在于，让发展惠及群众，让生态促进经济，让服务覆盖城乡，让参与铸就和谐。其基本原则主要体现在：以群众参与为核心，以培育公共精神为根本，把奖励优秀作为动力，把项目带动作为载体，以统筹推进为办法。通过组织保障和群众激励，结合自身山水特色，营造宜居城乡环境，均等配置优质的公共服务，形成和谐的社会氛围，发挥生态环境优势，促进循环生态低碳经济发展。总的来讲，美好环境与和谐社会共同缔造是人居环境实践的认识论和方法论，核心是政府发动、群众参与下的“共谋、共建、共管、共享”行为。

2013年，厦门市认真贯彻落实习近平总书记系列讲话精神和党的十八大、十八届三中全会精神，按照实验区工作的部署，开展“美丽厦门共同缔造”行动，创新推动社区治理，探索实践城市治理现代化。“开展‘美丽厦门共同缔造’行动，是传承和创新优秀传统文化，建设体现社会主义核心价值观、蕴含世界眼光、富有地域特色、融入居民日常生活的社会主义新文化的有益探索。”^②在具体的共同缔造实践中，厦门把社区治理创新作为推进城市治理现代化的重要基础，始终坚持把社区治理放在城市治理的大框架中，构建“纵向到底、横向到边、协商共治”的治理体系，坚持充分发挥群众的主体作用，创新形成以群众参与为核心的有效治理方式，坚持把塑造精神作为社区治理的根本。开展“美丽厦门共同缔造”，创新社区治理，为推进城市“五位一体”发展搭建了平台，为实现城市治理现代化打下了良好基础，真正实现了让参与铸就和谐、让发展惠及群众、让市民更加幸福。

2017年，沈阳市第十三次党代会作出决策部署，把全面推进共同缔造幸福沈阳行动，作为《沈阳振兴发展战略规划》的重要内容。同年2月14日，沈阳市召开全面推进幸福沈阳共同缔造行动动员部署大会，下发了《关于全面推进幸福沈阳共同缔造行动的指导意见》。省委副书记、市委书记王蒙徽出席大会并讲话指出，“开展幸福沈阳共同缔造行动，它是物质文明建设与精神文明建设的有机结合，是生活富裕、社会和谐、民主法治、文明进步、生态优美的有机统一。”共同缔造的目标是希望经过2年左右的时间，确保在创新体制机制、培育社会组织、壮大基层骨干、塑造共同精神等方面取得明显成效，基本建立起“纵向到底、横向到边、协商共治”的社会治理体系；到2020年，则形成政府治理与社会自

① 王蒙徽，李郁，潘安编. 云浮实验[M]. 北京：中国建筑工业出版社2012年版，第72页。

② 顾朝曦，王蒙徽. 社区治理现代化探索研究[M]. 北京：人民出版社2015年版，第155页。

我调节、居民自治有效衔接和良性互动的社会治理格局，构建具有时代特征、中国特色、沈阳特点的现代城市治理体系。

2019年2月，中华人民共和国住房和城乡建设部就在城乡人居环境建设和整治中开展美好环境与幸福生活共同缔造活动（以下简称“共同缔造”活动），颁布了《在城乡人居环境建设和整治中开展美好环境与幸福生活共同缔造活动的指导意见》（以下简称《意见》），意见对共同缔造活动重大意义、活动要求、基本原则、实施措施、阶段目标、组织保障等进行了明确规定，给全国各省市地区推广共同缔造活动提供了政策遵循，这也标志着共同缔造活动从个别地方的治理经验和特色，得到了国家住房和城乡建设部的认可肯定，并向全国推广。中共中央办公厅2022年5月发布《乡村建设行动实施方案》，强调“在乡村建设中深入开展美好环境与幸福生活共同缔造活动”，正式明确“共同缔造”这一概念。

2022年9月，湖北省委办公厅、省政府办公厅于下发《关于开展美好环境与幸福生活共同缔造活动试点工作的通知》（以下简称《通知》），“要求每个县（市、区）确定5-10个城乡社区（农村自然湾、城市居民小区）作为试点，发动群众，组织群众，充分发挥群众主体作用，探索决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享的方法和机制。”^①2023年4月28日，湖北省政府新闻办召开《关于加快建设全国构建新发展格局先行区的实施意见》精神解读第八场新闻发布会，介绍省委、省政府认真贯彻落实习近平总书记关于湖北工作的重要讲话、重要指示批示精神，以推进党建引领基层治理体制机制创新为着力点，深入实施美好环境与幸福生活共同缔造行动的主要内容和举措。^②而其实早在2017年，湖北省就在黄冈市红安县和麻城市先行先试，率先开展“全国美好环境与幸福生活共同缔造活动”试点工作。黄冈市坚持试点示范与群策群力升级扩面同行，以城乡社区为基本单元，以改善群众身边、房前屋后的实事小事为切入点，让党员干部在“共同缔造”中走好群众路线，让人民群众在“共同缔造”中建设美好家园，实习了基层党建、城乡环境、治理能力、民生福祉、经济社会的全面推进。这都为我们理解“共同缔造”活动实质内涵提供了历史依据。

2. 人居环境的基本含义

（1）人居环境的含义

① 湖北省委办公厅、省政府办公厅. 关于开展美好环境与幸福生活共同缔造活动试点工作的通知[EB/OL]. http://www.hubei.gov.cn/zwgk/hbyw/hbywqb/202209/t20220906_4295026.shtml。

② 我省深入实施美好环境与幸福生活共同缔造行动[N]. 湖北日报, 2023-04-29(01)。

人居环境指的是人类在进行生产劳动、生活居住、社会交往和娱乐的空间场域。对人居环境的研究在国内是一个相对成熟的主题，经过近年来的不断发展和丰富，已经形成了研究人居环境的特有分析范式和学科体系。人居环境科学就是把乡村、城市和社区在内的人类生存形式作为主要研究对象的科学，而具体到中国的学术话语体系，我们主要侧重对人与居住环境的关系的研究，强调人居环境的整体性，因此要想实现全面、系统、综合的研究，就必须从政治、经济、社会、文化、技术等各个方面切入，发现人居环境整治背后的基本规律和运行逻辑，进而提出人居环境持续改善的有效对策建议，为建设符合人民群众美好生活需要的居住环境提供理论支撑。因此，概括地讲，本研究报告中所指涉的人居环境科学是聚焦城乡发展诸多问题进行研究的系统学科群，是我国各地区正在广泛开展的人居环境建设的理论基础，这一学科的发展有赖于我国人居环境建设的地方实践和经验积累。^①“人居环境科学的实践是把面对不断变化的社会结构与生态环境的建设管理转化为政府与群众的集体行为。”^②也正是在人居环境建设理论和实践的双向互动下，多地开展系列的规划建设活动，不断丰富人居环境科学，以更好地推进美好环境与幸福生活共同缔造。

（2）人居环境改善的含义

人居环境改善是实现人民群众美好生活需要的重要内容，指的是在人居环境科学相应理论指导下，按照具体要求和标准推进开展的人居环境改善行为实践，其目的在于实现更为舒适、健康和安全的居住环境。改善农村人居环境是以以习近平同志为核心的党中央从战略和全局高度作出的重大决策，是践行习近平生态文明思想的具体行动，是实施乡村振兴战略的重要内容，是推动乡村建设行动的重要抓手。人居环境改善工作的重要意义在于，它直接关系到生活质量、健康状况和社会稳定等多方面。首先，一个宜居舒适、美观安全、和谐稳定的居住环境直接表征人民群众生活质量的不断提高，是建设宜居宜业和美乡村的应有之义。其次，生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题，人居环境改善直接影响生态环境质量，进而影响人民的生命健康状况，干净、卫生、无污染的居住环境，可以减少人们的疾病发病率。最后，人居环境改善涉及不同人民的生活需要和利益，在推动人居环境改善的同时，必然要着眼于构建和谐稳定的社会关系、有序安全的人居环境、减少不安全行为的发生。

① 吴良镛. 人居环境科学导论[M]. 北京: 中国建筑工业出版社 2001 年版, 第 38 页。

② 王蒙徽, 李郁, 潘安编. 云浮实验[M]. 北京: 中国建筑工业出版社 2012 年版, 第 72 页。

(3) 人居环境改善的整体趋势

人居环境改善作为人民群众美好生活需要的有机组成部分，一直是中国共产党百余年来重要奋斗目标。城乡人居环境改善影响因素众多、涉及许多方面，是一项长期复杂的系统工程。党的十八大以来，我们坚持绿水青山就是金山银山的理念，全面加强生态文明建设，着力改善城乡人居环境。城市老旧小区改造、黑臭水体治理和垃圾分类扎实推进，成效显著。农村人居环境整治三年行动扭转了长期以来存在的脏乱差局面，村庄环境基本实现干净整洁有序，人民群众实实在在感受到了人居环境的改善。

一是城乡生活服务水平大幅提升。2021年，全国城市供水普及率达到99.4%，较2012年增加超过2个百分点。农村生活饮用水安全保障水平大幅提升，2022年农村自来水普及率达到87%。二是城乡生活污水处理进展显著。2021年，农村生活污水治理率达到28%左右，较2016年提高6个百分点。截至2022年，全国新增污水处理设施超过1500座，污水管网约30万公里。三是城乡生活垃圾治理成效突出。近年来，各地大力推进垃圾分类工作，推动形成绿色生活方式。各地全面推进“户分类、村收集、乡转运、县处理”的收运处置体系建设，全国农村生活垃圾收运处理的自然村比例达到90%以上。农业面源污染治理取得积极成效，2021年全国畜禽粪污综合利用率超过76%，秸秆综合利用率超过88%，农膜回收率达80%以上。四是城乡脏乱差局面得到扭转。2018年以来，全国95%以上的村庄开展了清洁行动，发动群众开展“三清一改”，14万个村庄得到绿化美化。农村厕所革命取得积极进展，全国农村卫生厕所普及率超过73%，2018年以来累计改造农村户厕4000多万户，村容村貌焕然一新。五是城乡生态空间质量不断提升。10年来，城市人均公园绿地面积由11.8平方米提高到14.87平方米，村庄绿化覆盖率达到29%。^①

3. 以“共同缔造”推进人居环境改善的核心要义

(1) 党建引领是关键

以党建引领基层治理体制机制创新，是深入实施美好环境与幸福生活共同缔造行动的主要内容和举措。因此，要突出党建主轴，推动党的领导和政府服务“纵向到底”，做到党的组织和工作延伸到底、资源服务平台下沉到底、信息化支撑联通到底，推进党的基层组织全覆盖、居住地党员管理全覆盖、党的领导

^① 高世楫，俞敏. 推动城乡人居环境明显改善[N]. 人民日报，2023-05-26(09).

作用发挥全覆盖，不断提高基层治理精细化水平，让群众在家门口就能感受到党和政府的温暖。习近平总书记在二十大报告中强调，“抓党建促乡村振兴，加强城市社区党建工作，推进以党建引领基层治理，持续整顿软弱涣散基层党组织，把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。”^①这就要求我们必须以党建为核心，健全“纵向到底”的组织体系。应持续优化基层治理单元，不断提高基层治理的精细化，可在农村实时推出“党员中心户”模式全覆盖，对乡村进行家户单元划分，优化乡村空间布局，实时精准化管理。应持续建强基层党组织，完善农村“村党支部+湾组党小组+党员中心户+农户”的基本组织架构，不断强化村两委班子，特别是党组织书记，同时加强党员管理，引导激励每名党员在共同缔造活动中发挥模范带头作用。应压实相关领导干部的包保任务，全面推动实行共同缔造“一个试点一名县级领导挂帅、一个部门包保、一个专班蹲点主抓、一套实施方案推进”的工作机制。

（2）群众主体是根本

群众在推进美好环境与幸福生活共同缔造活动中具有主体地位。“共”是共同缔造的灵魂和核心，因此必须深入理解和牢牢把握“共同”二字，激发群众的公共精神，让群众在基层社会治理中成为主体。如果领导干部和群众对“共同缔造”把握不准、理解不透，就会造成政策执行不充分、落实不到位，就很难达到预期效果。群众在形式上的参与并不代表就是“共同缔造”。湖北省深入实施美好环境与幸福生活共同缔造的前提，就是要自上而下形成对“共同缔造”的认知共识，使理念真正深入人心，得到人民群众的广泛拥护。只有充分发挥群众创造力，让群众融入基层治理体系、成为美好环境与幸福生活的主导者和践行者，才能实现党和人民同心同向，共创美好环境与幸福生活。当然，我们强调群众在“共同缔造”活动中的主动性与能动性的同时，同样离不开党委政府的推动引导。基层党组织要充分发挥组织力与引领力，推动资源下沉、服务下沉、平台下沉，以“民声”定“民生”，坚持公平正义，找准“最大公约数”，激发群众内生动力，变“要我做”为“一起做”，使政府与人民群众彼此信任，进而实现政民相融、共同缔造。在具体行动过程中，可以通过“以奖代补”等激励机制，激发出群众的创新创造活力。

（3）“五共”路径是核心

^① 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗[M]. 北京: 人民出版社 2022 年版, 第 67 页。

共同缔造既是认识论，也是方法论。“共同缔造”的最大难点在于组织群众、动员群众。通过决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享，实现共同缔造全过程的群众参与，是推进“共同缔造”深入开展的具体行动路径。在发挥党组织主心骨作用的前提下，“五共”工作法用的越好、用的越活，则“共同缔造”的实施效果越好。这就要求党和政府要站稳人民立场，组织群众和发动群众，形成“一起拿主意、一起想办法、一起做事情”的共治共管大格局。要广泛凝聚共识，变“你和我”为“我们”，发动群众一起干。学习既有成功经验，例如云浮探索实现的“老少共议，达成共识”“共食、共议、共担当”；厦门形成的“人人为我，我为人人”“共驻共建”等好经验好做法就可有效借鉴。习近平总书记指出，“党的领导工作的正确方法就是将群众意见集中起来形成正确的决策，又到群众中宣传解释，将决策化为群众的行动，并在群众实践中检验这些决策是否正确。”^①因此，要激发群众的公共精神，就需要党员干部切切实实沉到田间地头、沉到百姓心间，将群众组织动员起来。

(4) 体制机制创新是重点

开展“共同缔造”是持续答好习近平总书记交给湖北必答题的具体行动，是落实党中央、国务院部署要求的重要抓手，是湖北推进基层治理体系和治理能力现代化的有效路径。当前，基层治理方式和治理境遇发展深刻变化，传统的政府单向管理的治理方式很难应对不断变化的治理现实且发挥实效，力气出了不少，经费花了不少，但群众“不感冒”、不买账，不少地方公共事务出现“干部干、群众看”的疏离，这对走好新时代的群众路线而言是不利的。“共同缔造”，短短四个字，承载着新时代城乡基层社会治理最现实、也最复杂的难题，其所面对的就是干部与群众的疏离。在具体的“共同缔造”活动中，推动实现体制机制创新是工作重点。以“共同缔造”推进人居环境改善，其目的并不单单是创建美好环境与幸福生活，其重要目标之一就是要增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，打造新时代社会治理新格局，推进基层治理体系和治理能力现代化的体制机制改革创新。要把党的领导贯穿共同缔造活动全过程、各方面，建立完善纵向到底的服务管理机制，推进党的领导和政府服务纵向到底，把党的主张和政府工作落到基层、深入群众，把资源、管理、服务下放到社区；建立健全横向到边的体制机制，激发社会组织活力，促进各类社区组织有序参与社

^① 习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要[M]. 北京：人民出版社 学习出版社 2023 年版，第 73 页。

区治理。通过建强组织、健全体系，把基层党组织的政治优势、组织优势转化为治理效能。

（二）基本逻辑

以“共同缔造”推进人居环境改善的过程与结果，受制于其所遵循的基本逻辑。如马克思所说，“不仅探讨的结果应当是合乎真理的，而且引向结果的途径也应当是合乎真理的。”^①坚持人民立场和突出问题导向的人居环境改善，注重对客观事物的理性认识，这就从本质上统一了“共同缔造”的合规律性与合目的性，而要将这一统一性延展至实践层面，则应充分理解以“共同缔造”推进人居环境改善的理论科学性、实践必要性、历史必然性和价值导向性。

1. 理论逻辑：遵循新时代基层社会治理的理论科学性

以“共同缔造”推进人居环境改善，是基于对新时代中国基层治理复杂性和全面推进乡村振兴紧迫性的理性分析所作出的科学决策和正确实践。十八大以来，伴随经济社会的快速发展，中国基层的社会样态发生了巨大变化，如何理解并适应这些变化是实现治理体系与治理能力现代化的基础性议题。“在本体论的视阈内，中国的基层社会事实上经历了从‘简单社会’到‘复杂社会’的转变。”^②就当前而言，基层社会的特殊性主要表现在个体的异质化、利益的区分化、系统的交互化、信息交流的模糊化和风险的多发化，因此依靠传统的治理思维和逻辑已经很难有效回应基层社会的治理诉求。必须加强对社会复杂性样态的研究分析，分解其复杂属性，提出识别和处理基层治理复杂性的合理方式，进而不断提高基层治理的能力。“共同缔造”不仅是一种理念更是一种方法，是基于对基层治理复杂性的系统统筹的基础上，提出的科学治理策略，通过统筹政府、社会、群众多元力量和资源，构建“纵向到底、横向到边、共建共治共享”的社会治理体系，可有效应对中国基层治理的复杂性。而且对全面推进乡村振兴来讲，“共同缔造”特别强调发动群众、组织群众，畅通群众参与的渠道，充分发挥群众主体作用，形成共建共治共享合力，进而有效开展极具系统性的乡村振兴工作。

2. 实践逻辑：契合建构美好环境和幸福生活的实践必要性

小康社会的全面建成，意味着人民生活质量的持续提升。党的十九大报告指

^① 《马克思恩格斯全集》第1卷[M]. 北京：人民出版社1995年版，第112-113页。

^② 孙超群. 基层治理的复合转向：一种面向复杂社会样态的治理逻辑[J]. 湖北社会科学, 2022(03).

出，中国社会的矛盾不再是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾，而是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。对美好生活的向往引领中国人民通过能力培养、规律把握等目的活动努力提升生活幸福感。美好环境和幸福生活共同缔造在本质上对群众生活的关照具有必然性，因为从根本上看，人民群众美好生活是在物质需求基本解决和精神诉求不断扩展中，个体群众探索和革新生命体验的主体性确证。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人民群众生存状况的改善和个人幸福的获得，创造性审视城乡既有生存结构和生存秩序的缺憾及痼疾，结合城乡人居环境改善的进度和成效，有效谋求生存结构的重整和秩序的优化，不但努力推动美好生活意愿和美好生活实践同频共振，而且实现了广大群众生命能量的良性传递和生命征程的积极跃升。因此以“共同缔造”推进人居环境改善，之所以引起强烈共鸣，关键在于其不仅是观照个体生命价值、追求社会发展进步的具体实践，同时也是一个把握实践站位和回答“中国基层治理格局如何布展”的重大命题。这一回答敏锐地捕捉到人民群众对美好生活的殷切期盼，高度契合建构美好环境和幸福生活的实践必要性。

3. 历史逻辑：符合党持续推进乡村发展的历史必然性

党和政府一直高度重视和妥善解决乡村问题，长期致力于推进乡村社会的持续健康发展。历史的看，广大中国乡村在中国共产党的领导下，克服了社会生产落后、物质资源不足等阶段性生活状态后，基于全面建成小康社会目标已经实现的前提，生发出强烈美好生活需要。新时代美好环境和幸福生活共同缔造建立在愈发增长的生产力水平之上，合乎建党百余年、新中国成立 70 多年、改革开放 40 多年的历史走向，是对社会发展内在规定性的总体彰显。对于农民群众而言，中国共产党的集中统一领导为构建宜居宜业和美乡村、实现农民美好生活提供了坚实牢靠的政治保障。忽视甚至否认中国共产党的领导，必然难以凝聚共同缔造动力、形成共同缔造共识，良性互动、和谐共进的干群关系也就无从建立。这也必然导致共同缔造目标的混沌，所造成的后果不但会使乡村振兴事业遭遇挫折，而且极大地损害党的领导。坚持党建引领共同缔造，人居环境改善就有了可经把握的基础、力量和依靠，美好环境和幸福生活共同缔造就有了明确的前进方向、价值依归和根本保障。

4. 价值逻辑：开显中国特色社会主义的价值导向性

美好环境和幸福生活共同缔造，意味着对不思进取、自暴自弃的生活态度的批判，对安于现状、沉闷封闭的生存方式的扬弃，对经济为上、粗放低效的发展逻辑的超越。以“共同缔造”推进人居环境改善，不但契合人民群众不断增长的现实需要，而且深刻凸显社会主义的价值依归，在中国特色社会主义制度下承载着乡村治理转变的前进方向，是开显社会主义本质内涵、党的初心使命的有效途径。共同缔造以社会主义为底色，因此在实践目标上努力向更加和谐、更加文明的生活环境前进，营造健康、幸福、美满的生活状态，使美好生活成为彰显 21 世纪中国特色社会主义理论说服力和实践开拓力的强大佐证。实现美好环境和幸福生活的共同缔造具体实践，虽然基于人居环境问题而展开，但又蕴含中国共产党和人民最为基本的、高远的文明观、价值观、世界观追求，我们不能把它看成是一场简单的基层治理活动，而应从社会主义价值追求和现代化发展创新的高度观照和从事这场实践，整合前行目标，广泛凝聚前进动力。在“共同缔造”行动中，遵循人们追求并创造美好生活的基本逻辑路，激发和保障群众富有创造性的主体实践，以制度化体系明确责任主体，确保以“共同缔造”推进人居环境改善实践的责任落实和目标实现。

二、以“共同缔造”推进人居环境改善的现状调查

调查研究是我们党的传家宝。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视调查研究工作，习近平总书记强调指出，正确的决策离不开调查研究，正确的贯彻落实同样也离不开调查研究。调查湖北省监利市以“共同缔造”推进人居环境改善的现状，对进一步做好共同缔造各项工作具有重要价值。

（一）调研方案与案例概况

1. 调研方案

本研究课题的调研工作得到我校宣传部、马克思主义学院，调研地监利市宣传部、组织部和各基层政府的大力支持和全程协助，课题组人员一行 5 人于 2023 年 6 月 28 日至 7 月 1 日赴监利市“四镇一区”（周老嘴镇、新沟镇、福田寺镇、尺八镇、荒湖管理区）开展调查研究工作，围绕以“共同缔造”推进人居环境改善的主题，对乡镇领导、村组干部、农民群众等相关责任人进行了深度访谈交流，主要目的在于，深入了解监利市当前以“共同缔造”推进人居环境改善的工作成效、机制设置、影响因素，分析解决当前人居环境持续改善的主要难题，为监利

市深入推动共同缔造工作提供可行建议。本次调查以市委市政府、乡镇和村组干部作为主要访谈对象，并将老党员、老军人和具有代表性的群众在对方愿意的前提下纳入访谈计划，共记录深入访谈资料 13 份，搜集文件资料 100 余份，其他图片视频资料 450 余份，整理文字资料 5 万字。^①结合监利市组织部所提供的全市“共同缔造”示范点面上资料，本课题调研团队由点及面，对监利市以“共同缔造”推进人居环境改善的情况实现了有效掌握，对当前工作的制约因素和存在的问题有了充分认识。

2. 案例概况

(1) 周老嘴镇星燎村

星燎村位于周老嘴镇东部，东与分盐镇相邻，北与龚场镇爱民村接壤，南与分盐镇南湖村隔河相望，距离周老嘴镇人民政府机关驻地 2 公里。全村辖 8 个村民小组，现有人口 3580 人 746 户。试点区域为星燎村七组，有村民 515 人，耕地面积 490 余亩，小龙虾养殖面积 400 余亩，平均每亩年收入在 3000--5000 元之间。由于河港淤塞，河道“肠梗阻”严重，特别是 2022 年持续干旱，小龙虾养殖受到很大影响。同时村里湾子林较多，杂树丛生，坟墓乱堆，脏乱差现象十分突出，对生态环境造成严重影响。为深入贯彻落实省第十二次党代会重要部署和市委、市政府关于在全市广泛开展美好环境与幸福生活共同缔造活动要求，周老嘴镇委、镇政府对各村情况进行实地摸排，通过以点带面、辐射全镇的方式，决定把星燎村作为周老嘴镇共同缔造试点村。

(2) 新沟镇向阳社区

向阳社区地处新沟镇城郊，G240、S49 穿境而过，版图面积 3 平方公里，辖 8 个村民小组，2015 户，10380 人，是全国文明村、湖北省文明村、湖北省清廉村居建设示范村、湖北省共同缔造示范村。近年来，社区党支部在持续开展“一下三民”活动中，围绕群众反映的社区人居环境、绿化升级、道路改造、车辆停靠等问题，运用共同缔造理念与方法，探索社区治理新机制、新路径，推进美好环境与幸福生活共同缔造。通过“群众点餐、支部上菜”的方式，以项目建设为载体，以群众广泛参与为基础，让社区人居环境得到不断改善，公共服务得到不但强化，群众幸福指数得到不断提升，“共同缔造”的理念深入人心，变“你和

^① 说明：为保护相关信息，本课题调研中所涉及到的领导干部、村组成员和群众在必要处均做了处理。

我”为“我们”，群众参与的长效机制进一步巩固和补强，打造出更加密切的党群干群关系，群众反映的难点堵点问题得到切实解决。

(3) 福田寺镇福田村

福田村紧邻镇城区，位于四湖流域、洪排河和沙螺河旁，南接汴河镇、西连毛市镇，S215省道和041县道穿境而过。福田村于2017年9月由原福田村、项杨村、苏尹村合并而成，距市城区约20公里，面积18平方公里，耕地面积13050亩，辖12个小组，1345户6780人，党员137名，村“两委”干部5人，后备干部4人。福田村党员群众服务中心总面积300平米、广场面积3000平米，建有便民服务大厅、党员活动中心、妇女儿童之家、图书室、会议室等。近年来，福田村充分发挥支部引领和党员示范带动作用，全面加强基层党组织建设，2021年底换届后，村“两委”干部5人，大专以上学历2人，平均年龄48岁，村支部书记、村委会主任一肩挑。党支部充分利用“党员主题党日”活动与“全民清洁大扫除”活动，组织党员带领群众开展人居环境整治、秸秆禁烧、禁鞭等主题活动，同时借助“美好环境与幸福生活共同缔造”活动，充分发动群众参与到村级建设与发展中来，做到支部带领、党员示范、群众参与。今年来，在镇党委、镇政府带领下，村“两委”积极谋划项目，向上争取资金，根据村实际情况大力发展庭院经济，发展“共享菜园”、“共享果园”、林下烧烤、“时光小学”等沉浸式乡村旅游项目，深入推进“共同缔造”活动走实走深。

(4) 尺八镇毛沙塘村

毛沙塘村由原沙港、毛河、三塘等3村合并而来，2023年获湖北省生态村称号。监利市在尺八镇毛沙塘村试点“一社联百村”强村富农发展模式，取得了村级集体经济收入增加10万元、农户分红共计24.4万元的成绩。2023年将在全市扩大试点规模，深化推广“一社联百村”发展模式，利用共同缔造理念将村党组织、农民、农业专业合作社三方横向联结，形成横向到边、互为推动的红色链条，变单打独斗为多方分利，实现每个乡镇新增2个村集体经济收入过20万元的村，占比达到50%，80%的村集体经济收入过10万。

(5) 荒湖管理区东湖二队

荒湖管理区东湖二队为监利市共同缔造示范村点，全队耕地面积1247亩，常住人口140户426人。该队创新“十户联治”群众工作机制，成立“十户联治”

小组 9 个，设中心户长 9 名，广泛开展群众微协商、微治理行动，做到每周一会、时时走访，引导群众畅谈对房前屋后身边事的意见和想法，共召开书记夜话活动 2 次、群众座谈会 12 场，组织发动群众参与了一批共同缔造项目实施。通过广泛宣传，群策群力，打造了“原生态，有特色，共建管”的东湖二队健康步道，零补偿拆违 23 处，迁坟 13 个，新增太阳能健身器材 10 台，儿童大型娱乐设施 2 套。同时，做强特色产业，打造东湖花卉产业园基地，三期 1000 亩建成后（按现行价）将实现年产值 8000 万元，年利润 2500 万元，每年增加集体经济收入 500 万元，带动脱贫户就业 35 户，户年人均增收 1 万元以上，有效推动花海打卡、鲜果采摘、民宿度假、仓储电商等旅游休闲示范点建设，打造荒湖乡村振兴“新引擎”。

（二）突出成效

美好环境与幸福生活共同缔造活动试点工作自 2022 年 9 月在湖北省启动，湖北省委办公厅、省政府办公厅在文件《通知》中提出，到 2022 年底，试点工作取得阶段性成效，试点的城乡社区人居环境明显改善，群众主人翁意识不断增强，共同缔造的长效机制初步建立，培养一批掌握共同缔造理念和方法的骨干人才，形成一批可复制可推广的经验。而截至 2023 年 7 月，监利市推进共同缔造已快满一年，深入分析本调研团队所获调研材料得出，以“共同缔造”推进人居环境改善有以下六个方面的突出成效。

1. 人居环境得到持续有效改善

在上述我们所调研的地点中，无论是乡村自然湾组还是城镇社区都基于自身的历史特点和居住情况，因地制宜地确定了“共同缔造”活动的实施载体和途径，科学合理划分基层治理单元，注重充分发挥群众的主体作用，精心组织开展人居环境建设和整治，根据群众反映的突出问题，确定治理优先级。

具体的看，在城镇社区，以“共同缔造”推进人居环境改善，则主要围绕老旧小区改造、生活垃圾分类等工作展开，并妥善解决本社区的小区绿化、道路硬化、生活垃圾处理，增加公共活动空间、完善配套基础设施、强化公共服务建设。比如新沟镇的向阳社区，始终践行“一切为了群众、一切依靠群众，从群众中来、到群众中去”的群众路线，通过“群众点餐、支部上菜”的方式，以项目建设为载体，借助市场化力量强化社区的品牌化建设，推动实现公共服务共同享受、产业发展共同享受、美好环境共同享受。在动员社区群众参与共同缔造的过程中，

积极拓展交流渠道，搭建沟通平台，引导群众出谋划策。首先，以思想转变为前提，基于社区党支部开展“三会一讲”（党员会、群众会、户主会、讲好身边故事），邀请武汉大学规划设计院教授与群众面对面交流，组织党员群众代表到武汉红霞社区、鄂州等地参观学习，让群众“唱主角”，共同建设美好家园。其次，以“1+4+N”为载体，发挥社区党支部引领作用，建立居民理事会、专项责任组、人居环境监事会共商机制，根据工作需要组建其他工作组，对于小组、小区、片区民生实事实行党小组动议、居民理事会提议，群众代表决议的民主协商“三议”机制。最后，以需求为导向，社区“两委”和规划团队一起逐户走访摸清群众需求，采取简易模型和居民推演方案等办法，征求群众意见，建立“向阳之声”微信群，发动在外党员群众和乡贤建言献策，共征集意见建议 80 余条。可以说，向阳社区按照支部发动、党员带头、理事会协助、能人带动、群众参与的思路，推进人居环境的持续改善，现如今社区的改善现状如图 1 所示。



图 1 新沟镇向阳社区人居环境改善效果

而在农村自然湾组，农民群众在村组干部的带领下，结合正在推进的乡村振兴工作，从危房改造、改水、改厨、改厕、改圈、美化村容村貌等房前屋后的实事、小事做起，积极培育塑造乡村共同精神，真正走出一条村美、人和、民富、

业兴的共同缔造乡村路径。比如周老嘴镇的星燎村，积极探索“党支部+党小组+党员中心户+村民”模式，建立了村民议事会、群众评议会、红白理事会、矛盾调解会、环境监事会和平安联防队“五会一队”组织，让群众全面、有序参与到各项村级事务。通过乡贤出资、村民出力的形式，成立了维士湾发展管理基金会，用于该村维士湾公墓建设及周边环境治理。在具体的推进工作中，村民群众广泛参与、群策群力，在外大学生激动表示，“我给我们村湾子美化之后的样子做了一个3D效果图，你们看怎么样？”、“我觉得我们可以成立一个基金会，发动在外的乡贤积极捐款捐物嘛，虽然我们人在外面，但星燎村是我们的根，我们肯定是希望村里越来越好的。”在村村民则积极表示，“我们在家里，我们有力气，有时间，我们可以随时参与！”一系列措施的实施，不仅让星燎村村务管理更加高效，人居环境更加整洁，也为美好环境与幸福生活共同缔造活动的深入推进提供了经验借鉴，积攒了民心人气，现如今星燎村改善情况如图2所示。



图2 周老嘴镇星燎村人居环境改善效果

同样在以“共同缔造”推进人居环境改善中做得比较好的还有福田寺镇福田村，作为示范点开展共同缔造活动以来，福田村积极用活用好“乡村夜话”“书记夜话”“微心愿”等活动，发动群众参与率达80%，村两委收集到各种村民心声需求40余条，涉及生产生活基础建设、人居环境、饮水质量提升等各个方面，

实现村级治理大家议、村级决策大家定，将村里“大家的事”“共同的事”横向到边的覆盖至每一位村民，从而广纳民意、汇聚民智，引导群众出谋划策，将被动的“要我干”转变为自发的“我要干”，营造出了美好环境与幸福生活共同缔造“试点先行”的浓厚氛围，凝聚力量带动更多村民参与共同缔造美好家园，福田村改善情况如图 3 所示。



图 3 福田寺镇福田村人居环境改善效果

荒湖管理区东湖二队是监利市共同缔造示范村点，全队耕地面积 1247 亩，常住人口 140 户 426 人。该对在合村并组后村变实组向虚，村组干部推进工作的服务半径变大、涉及对象增多、实际难度提高；在经历流多留少后事情杂诉求多，实现乡村美好生活的矛盾问题多样、主体参与不足、协同能力偏弱；加之凡事留

痕使文牍多实治少，导致基层社会治理的资源支持有限、工作重心偏移、体制机制空转。为破解这些基层治理难题，芜湖管理区聚焦基层社会治理体制机制建设，有效探索以“十户联治”为基础的基层微治理架构，推动实现党建引领“共同缔造”体制机制的创新发展。该队创新“十户联治”群众工作机制，以相邻 10 户左右为单元划片分组，由群众举荐 1 名有威信、有能力、有责任担当的老党员、退休教师、退役军人、致富能手等担任中心户长，充分发动群众参与共同缔造，共成立“十户联治”小组 9 个，设中心户长 9 名。与此同时，通过书记夜话、群众座谈会，引导群众畅谈对房前屋后身边事的意见和想法，调动群众参与共同缔造项目的积极性。基于多方努力，东湖二队将原来的臭水沟、垃圾池、杂木丛，改造成为美丽、环保、健康的乡间步道，并增加大型儿童娱乐设施 2 台、健身器材 10 台，同时结合特色花卉产业，有效推动花海打卡、鲜果采摘、民宿度假、仓储电商等旅游休闲示范点协同建设，成为推动芜湖乡村振兴的“新引擎”。东湖二队改善情况如图 4 所示。



图 4 芜湖管理区东湖二队人居环境改善效果

总的来讲，以“共同缔造”推动人居环境改善取得了很好的成效，所在地居民都深切感受到居住环境变得更加美丽、更加宜居、更加安全了，可以说基本实现了进村无垃圾、入户无闲杂，特色院墙鳞次栉比、水泥路通村入户，房前屋后的生活垃圾得到有效处理，乡村环境宜居、干净、整洁。群众在其中有很强的收获感、幸福感、满足感，这在我们做调研访谈时都得到比较好的反馈印证，也是我们自己进村开展观察式研究的直接感受。

2. 党建引领优势得到充分发挥

湖北省委书记、省委主题教育领导小组组长王蒙徽 2023 年 7 月 17 日为全省党员领导干部讲授专题党课时强调，“要牢牢把握开展共同缔造工作的重点：一是适应城乡基层社会的深刻变化，重构城乡治理基本单元；二是坚持党建引领，建立和完善“纵向到底、横向到边、共建共治共享”的城乡基层社会治理体系；三是建设完整社区，培育塑造共同精神；四是上下联动，推进体制机制改革创新。”党建引领共同缔造、推动实现美好生活，是凝心聚力打造共同缔造监利样本的必然要求。以“共同缔造”推动人居环境改善是在创新党建引领基层治理的背景下产生的，监利市通过共同缔造进一步推动基层治理创新，进一步发挥党建引领优势。如下，表 1 中统计的为调研地点推进党建引领的具体做法和组织架构设置，从中我们可以把握党建优势如何有效转换为基层治理优势。

表 1 调研地点坚持党建引领共同缔造的具体组织架构

序号	调研地点	党建引领的组织架构设置
1	周老嘴镇星燎村	“党支部+党小组+党员中心户+村民”四级框架
2	新沟镇向阳社区	“社区党支部+党小组+党员中心户”三级组织
3	福田寺镇福田村	“镇党委+村级党组织+党小组+党员中心户+群众”五级联动
4	尺八镇毛沙塘村	“一社联百村+支部带万户”“党支部+联合社+村社合一组织+农户+基地”模式
5	荒湖管理区东湖二队	“十户联治”“联合村党组织+联户党小组+群众”组织架构

具体的看，为优化村庄治理格局，推进共同缔造项目顺利实施，周老嘴镇星燎村积极落实镇党委决策部署，成立“五会一队”和党员中心户，全面搭建“党支部+党小组+党员中心户+村民”的四级组织框架，村组党员资源得到充分动员，成立了维士湾基金理事会，号召乡贤能人及当地村民为项目建设筹集资金，截至目前已筹集到 120 多万元。在组织发动下，村民们常态化开展房前屋后环境治理，

卫生环保意识显著增强；由村民共商河道整治方案，与施工队签订合同，疏洗河道、池塘 1000 米，同施工队一起开展岸坡除障除杂，并将西荆河水直接引到田头；村民无偿提供自留地 3200 多平方米新建村级公墓，大力支持相关协调工作，迁坟 268 座。对于上述工作，星燎村村组干部认为，“共同缔造，就是充分引导、发动群众，共建美好家园。自从共同缔造活动开展以来，我们开了好几场墩台夜话活动，我们的乡贤微信群、大学生志愿者群里面都炸开了锅，大家有钱的出钱、有力的出力、有点子的出点子，村民对建设美丽星燎村都十分有信心。”为更好落实共管共评，村组制定和表决通过了《星燎村村规民约》，对村民议事决策进行规范，对施工过程、资金使用进行监督，由村民理事会通过微信群向村民实时公布账目和工作打算，每天晒发项目建设图片，召开在外村民线上评议会议，及时收集村民和在外乡贤评议建议。组织居民同时在村风民俗、邻里关系、公益事业等方面提供建议、参与协调。

新沟镇向阳社区坚持决策共谋，基于社区党支部开展“三会一讲”强化思想转变，以“1+4+N”为载体，发挥社区党支部引领作用，以需求为导向，推动社区“两委”和规划团队一起逐户走访。在具体工作中，按照支部发动、党员带头、理事会协助、能人带动、群众参与的思路，推动建构“社区党支部发动群众建设、党员带头包户建设、居民理事会协助建设、居民主动参与建设”的共建模式，坚持“支部主导、居民主体、公开透明、责任明确、分工协作”的共同管理机制，着力构建纵向到底、横向到边、协商共治的乡村治理格局。对于人居环境整治的效果，向阳社区两委，一方面，强化组织评价，社区党支部将支委成员包保工作纳入支委年度工作绩效考评。实行半月一督查、一月一考核，让评比制度化、常态化、长效化。另一方面，优化党员互评，每年定期组织开展民主评议党员，结合平时的工作表现和成效，党员之间相评议、群众代表评议党员，评优罚劣、鞭策后进，确保民主评议结果公开公平公正。上述工作的目的就在于充分发挥党建引领优势，始终确保党对共同缔造工作的领导。

福田寺镇福田村自开展“共同缔造”活动以来，始终坚持党建引领，构建“镇党委+村级党组织+党小组+党员中心户+群众”五级联动体系，努力践行“一名书记就是一个榜样、一名党员就是一面旗帜、一个支部就是一座堡”的誓言，组建“五会一队”共管自治组织，引导群众参与村级事务、认领共管区域和事项。目前，共设立 10 个党小组、115 个中心户，联系 1150 余户群众。成立村民议事会、群众评议会、红白理事会、矛盾调解会、环境监事会、平安联防队等 6 个共管自治

组织，上百名群众参与其中。在具体工作中，极组织福田村党员开展集中学习，积极吸收大学毕业生、外出创业能手做为后备干部；完善村“党支部+党小组+党员中心户+村民”组织架构，建立健全“五会一队”群众沟通平台和机制；深入开展党的二十大、习近平新时代中国特色社会主义思想等主题宣传，推动党员示范带领群众广泛参与“共同缔造”活动。同时，立“共同缔造”活动领导小组，村“两委”干部、小组组长、党员群众代表负责“共同缔造”活动工作落实，切实做到责任到位、推进到位、落实到位。完善村“两委”干部、党员中心户包组联户责任体系，明确责任分工、实行“挂图作战”。

尺八镇毛沙塘村多层次、多渠道、多形式探索推行“一社联百村，支部带万户”联农带农富农发展模式。充分发挥基层党组织作用，以“一社联百村”发展模式为主体，服务村集体经济为主线，村社共富为目标，有效将村党组织与合作社各项资源进行整合，在土地托管、社会化服务等方面开展合作，推动合作社与村集体“牵手”，动员村里农户与合作社开展合作，推动农户以自主方式流转连片土地与农民合作社合作开展规模经营，并探索推行农业社会化服务托管模式，构建起多方联结合作机制，实现村集体、合作社、农户三方共赢互利，同时将村党组织、农民、专业合作社三方横向联结，形成横向到边、互相推动的红色链条，推动多村联动发展水稻产业。2022年，黄歇口镇内荆河村、黄歇村通过与合作社联动合作，有效解决集体经济“空壳化”问题，集体经济共增收30万元。在镇村党组织协同推动下，尚禾农业已经通过“一社联百村”的发展模式实现了与120余村联结发展，联接农户7300多户，年服务面积6.8万亩，解决生产问题22万余次，减少15%户均生产支出。实践证明，坚持党建引领作用，着力推动村集体、企业、村民等协同发展，加快构建共建共治共享农村基层治理体系，可以在乡村振兴战略中走出一条产业振兴共同缔造的新道路。

芜湖管理区东湖二队有效探索以“十户联治”为基础的基层微治理架构，推动实现党建引领“共同缔造”体制机制的创新发展，实现党的组织体系、治理体系纵向到底，有效破解“中梗阻”“最后一公里”等难题，真正提升群众共同缔造美好生活的参与感、获得感和幸福感。以“十户联治”推进党建引领“共同缔造”体制机制创新，其核心是以相邻10户左右为单元划片分组，由群众举荐1名有威信、有能力、有责任担当的老党员、退休教师、退役军人、致富能手等担任中心户长，充分发动群众参与共同缔造。每名联户长与若干中心户长组成联户党小组，联户长为组长，指导中心户长开展工作，收集并解决中心户长反馈的问

题。一方面，持续增强基层党组织引领力，坚持“三不标准”，即不增加行政层级、不增加财政投入，不改变合村结果，建立“联合村党组织+联户党小组+群众”组织架构，由包村联户干部、驻村工作队员、村“两委”干部等联户长共同组成联合党支部，由包村干部任书记，负责“十户联治”的组织工作。另一方面，大力强化基层治理力量，创新推行镇村两级党员干部联户制度，在原有乡镇（管理区）机关干部包村基础上，乡镇（管理区）机关和直属部门干部下沉到村，与乡村振兴驻村工作队员和村（社区）“两委”干部共同担任联户长，压实领导干部联户长责任，选派新提干部和优秀年轻干部到基层挂职，充实共同缔造力量。

总之，党建引领是共同缔造的主心骨，是实现人居环境持续改善的红色引擎，其核心在于发动群众、组织群众、依靠群众，以提高群众的幸福感和满意度，构建起“纵向到底、横向到边、共建共治共享”的组织体系，把每一名党员、每一名干部、每一名群众都团结在党组织周围，凝聚“共同缔造”强大合力。本课题所涉及到的调研地点，都很好的组织架构起适应自身实际工作需要的党建引领机制，尽管各有侧重和特色，但都注重发挥党在基层治理中的组织优势。

3. 共同缔造赢得广泛认同和支持

从共同缔造的概念入手分析，“共同”二字是一个整体性概念，涉及到一个整体中的所有人。共同缔造对“共同性”的强调，要求我们必须在分化中尽可能凝聚共识，在差异中寻找“最大公约数”。而以“共同缔造”推动人居环境改善，“美好环境”、“幸福生活”就是其最大共识，可以最大程度的将不同的人动员、关联和团结起来。共同缔造既是认识论，也是方法论，基层治理的不同主体在此认识论和方法论前面，其角色功能也发生了转变，准确掌握了这一转变则有利于更好推进基层治理。分析调研地点共同缔造的不同参与主体（表2），会发现其角色功能发生明显转变，这都在很大程度上表征共同缔造赢得了基层干部和人民群众广泛的认同和支持。

表2 以“共同缔造”推进人居环境改善参与主体的角色功能转变

	基层政府	村组干部	党员同志	村民群众	企业
传统角色功能	决策和代言基层公共利益和事务	村庄事务的推动落实和解决	政策方针的阐释解读和工作推进	基层公共事务的知情者和旁观者	基层公共事务的旁观者，参与有限
现实角色功能	发起、引导和促成共同缔造行动	共同缔造参与者、多方利益协调者	共同缔造行动的强大动员力量	共同缔造参与主体，推动实现美好生活	协助参与，强化公共事务的支持力度

上述对共同缔造行动参与主体角色功能转变的分析，都是基于本课题的调研

材料分析所得，可以说以“共同缔造”推进人居环境改善很好地调动了群众治理激情和动力，形成了多元主体协同参与的良好建设格局。而这一结果也符合湖北省委办公厅、省政府办公厅以及监利市相关部门关于共同缔造的文件精神和基本要求。而具体的看，所调研地点的群众无论是对共同缔造的理念还是具体做法都有比较好的认同感，且积极参与其中贡献力量。以周老嘴星燎村为例，村组干部面对该村存在的突出问题，村委会积极召开了党员群众代表会议，征求党员群众的意见和诉求。问题主要集中在两个方面：一是房前屋后的人居环境治理问题；二是废弃鱼塘和臭水沟清淤疏挖问题。大家一致认为，要将西荆河的水引进，连接废弃鱼塘和臭水沟，将“死水”变活水。同时清理房前屋后的垃圾和杂树，进行集中迁坟。就上述问题，镇党委领导干部蓉、包保市直单位相关负责人，多次到星燎村与党员群众进行座谈，广泛征求群众对项目的意见。通过向村民“问策”，不让村生态环境创建变成政府部门“自弹自唱”的“独角戏”，要让村里党员、乡贤能人和广大群众参与进来，成为一起共跳的“集体舞”。在其中就涌现了两位典型的共同缔造先锋力量。

共同缔造典型人物一：李书华，今年70岁，是周老嘴镇星燎村维士湾一名普通的群众，也是一名退伍老兵。他曾在部队服役，1976年从部队退伍后回到家乡，当过村干部，也做过教师。2022年8月底，李书华查出肺癌中晚期，但是在家休养的他听说村里要开展“共同缔造”活动，即使疾病缠身，他也义无反顾地投身到村里的建设中。2022年9月至11月，刚出院的他不顾身体虚弱，在村里每天忙碌整整3个月。李书华积极向群众宣传“共同缔造”理念、号召村民捐款出钱出力、调解迁坟迁墓纠纷、监督项目实施、向村委会汇报项目进度。他说：“我是受过毛主席教导的人，也当过兵，只要组织需要我，我可以随时冲在前面！”岁月改变了李书华的容颜，改变不了刻在他身上的军人本色。即使脱下戎装退役多年，也始终发扬着军人的甘于奉献、敢于担当的精神。

共同缔造典型人物二：李忠远，今年58岁，是星燎村维士湾走出去的第一个大学生，1980年考入武汉大学，毕业后在武钢工作，改革开放后，他辞掉工作到深圳，担任中南大厦的副总经理。虽然常年在外，但素来心系家乡。2022年李忠远回乡探亲，星燎村党支部书记李斌祥抓住机会与他共商建设家乡，这一想法与李忠远不谋而合。恰逢“美好环境与幸福生活共同缔造”活动在星燎村开展，李忠远号召在外乡贤捐款捐物，成立维士湾乡贤基金会。李忠远联系在美国的女儿捐款3万元，他们一家率先捐款9万元，随后他又联系自己的妹妹捐款1

万元，号召乡贤捐款近 80 万元。2022 年 9 月李忠远放下深圳繁忙的工作，回到家乡参与“共同缔造”建设，整整 21 天都吃住在村里。在他的带动下，村里走出去的大学生纷纷加入进来，对村湾的建设进行设计，“共同缔造”活动从去年 9 月开展至今年 4 月，星燎村维士湾基金会已筹集 120 万元资金。在家群众和在乡乡贤还联合成立理事会，负责基金和项目的实施、监督和管理。

同样在荒湖管理区东湖二队，在推进基层党建、规范“一约四会”工作的过程中，荒湖管理区结合农场地形地貌和自然墩台居住特点，以相邻的 10 户左右为单元划片分户，每个单元由群众举荐一名中心户长，选取有威信、有责任心、有能力的老党员、退休教师、退役军人和致富能手等担任。中心户长的第一职责就是人居环境，此外还兼有矛盾安全隐患排查、人情风家风文明联管、困难家庭帮扶、政策法规宣传等职责。各生产队（村）以“十户联治”为单元分组，合理规划本辖区的环境卫生责任区。荒湖管理区领导介绍时强调，“我们全区 5 个分场、1 个社区共 57 个生产队，共设有 499 个中心户长，‘十户联治’实现了网格化、全覆盖，将人居环境整治落实到每个队（村）每个农户，切实做到了环境卫生‘户户有人抓，家家有人管’，广大农户主动参与人居环境建设的习惯已经养成。”各分场社区党员干部通过和群众一同参与公益劳动，有效强化了群众的主人翁意识，引导形成家园共建的浓厚氛围，让美丽宜居提升乡村振兴的颜值，不断增强村民的获得感、幸福感和安全感。

可以说，监利市以“共同缔造”推进人居环境改善，在工作中都充分调动了群众参与自我管理、自我教育、自我服务、自我监督的积极性，增强了群众参与家园建设的荣誉感，特别是对乡风民风强烈认同的身份感，对大小事务都有发言权的平等感，真正激发了群众主人翁意识和内生动力，共同缔造赢得广泛的认同和支持。

4. 共同缔造体制机制实现创新发展

推进基层治理体制机制创新，进一步激发群众参与活力，进一步发挥党的组织优势，进一步提高基层治理体系和治理能力现代化水平，是监利市深化共同缔造行动的重要目标。而据本课题团队的调研结果分析发现，共同缔造体制机制实现了创新发展，且突出表现在各基层政府在践行“五共”路径上的独特理解和创新做法。

比如在新沟镇向阳社区，其一，始终坚持决策共谋，以思想转变为前提，以“1+4+N”为载体，以群众现实诉求为导向，积极拓展交流渠道，搭建沟通平台，

引导、鼓励、激发群众共同谋划人居环境改善。其二，始终坚持发展共建，按照支部带动、党员带头、理事会协助、能人带动、群众参与的思路，共同建设和美家园。其三，始终坚持建设共管，坚持“支部主导、居民主体、公开透明、责任明确、分工协作”的共管理机制，构建纵向到底、横向到边、协商共治的乡村治理机制；积极构建“社区党支部+党小组+党员中心户”三级的组织体系，把群众组织起来，引导群众共同协商人居环境整治事务；积极制定“村规民约和党员公约、卫生公约”“三项公约”，将垃圾处理、社区绿化、道路亮化等纳入其中，提倡爱党爱国、尊老爱幼、喜事新办、丧事简办、弘扬孝道、扶危助残，反对厚葬薄养、高价彩礼、封建迷信，健全社区公约监督和奖惩机制；实施“三务公开”，设置党务村务财务公开栏，将党务村务财务情况向群众公开，请群众监督，成立村务监督委员会、财务监督小组，监督村内公共资金使用、组建施工质量安全监督。其四，始终坚持效果共评，通过开展周期性评比，总结阶段性工作，及时调整行动计划，激发居民参与热情。强化组织评价，社区党支部将支委成员包保工作纳入支委年度工作绩效考评。实行半月一督查、一月一考核，让评比制度化、常态化、长效化。优化党员互评，每年定期组织开展民主评议党员，结合平时的工作表现和成效，党员之间互相评议、群众代表评议党员，评优罚劣、鞭策后进，确保民主评议结果公开公平公正；细化群众评价，定期评选十星级文明户、美丽庭院、清廉家庭及好媳妇、好婆婆等先进人物、先进家庭给予表彰，上乡贤榜，并给予奖励。其五，始终坚持成果共享，通过共谋、共建、共管、共评、共享，社区面貌焕然一新，居民感受着社容整洁、乡风文明、管理民主、产业发展的富美新型社区新气象，享受着共同缔造结出的硕果。

而在芜湖管理区东湖二队，村组干部则高度聚焦基层社会治理体制机制建设，有效探索以“十户联治”为基础的基层微治理架构，推动实现党建引领“共同缔造”体制机制的创新发展。在共同缔造工作开展以前，芜湖管理区刚经历过合村并组，致使村变实组向虚，村组干部推进工作的服务半径变大、涉及对象增多、实际难度提高，且农村人口流出多、留下少，事情杂诉求多，人居环境整治的矛盾问题多样、主体参与不足、协同能力偏弱，加之基层凡事留痕的工作作风，使文牍多实治少，导致基层社会治理的资源支持有限、工作重心偏移、体制机制空转。因此必须秉持五共理念，坚持多元共治，实施精细管理，保障力量下沉到户，夯实群众主体。其具体做法包括，首先，突出党建引领，实施精细管理，健全“纵向到底”的组织体系，持续增强基层党组织引领力，不断细化基层治理单

元，大力强化基层治理力量。其次，坚持多元共治，力量下沉到户，构建“横向到边”的治理格局，激活自治组织发挥带动作用，发展经济组织发挥联结作用，动员社会组织发挥协同作用，用好群团组织发挥凝聚作用。最后，夯实群众主体，秉持五共理念，探索“共建共治共享”的长效机制，完善民意表达和反馈机制，完善群众动员和参与机制，完善系统推进和资源整合机制。为保障“十户联治”制度顺利实施，芜湖管理区坚持党建引领，层层压实基层干部责任，实行责任分片包干，形成了总场干部包到分场、分场干部包到队、队干部包到中心户长、中心户长监督到农户的“四级联保”管理机制。可以说，“十户联治”的治理机制，从根本上改变了芜湖农村人居环境，营造了环境整洁、邻里和睦、乡风文明、共同富裕的良好氛围。芜湖的实践证明，“十户联治”，不仅调动了群众保障人居环境的积极性，也融洽了干群关系，进一步提升了基层治理能力。

具体到尺八镇毛沙塘村，其以合作社为连接主体，村集体、村民为发展主体，实现共建共担、共享共富的“一社联百村”发展模式，有效实现集体增收、企业做大、群众致富“三方共赢”，为全市党建引领乡村治理促进乡村振兴注入了强大动能。在各级党委推动下，合作社找村党组织、村党组织联系农户，以农业生产社会化服务为载体，实现“合作社服务+村集体监管+农户生产”分工协作。对于所获收入，将30%返利给村集体经济，合作社分红30%，利润的40%返利给农户，合作社薄利得到推广，村集体获得效益，农户得到更大收益，“334”的利润分配模式让“三方”尝到了甜头，曾经“一方吆喝两方不应”的现象彻底改变。在2022年，尺八镇毛沙塘村将通过“334”模式获得近10万元的村集体经济收入。在镇村党组织协同推动下，尚禾农业已经通过“一社连百村”的发展模式实现了与120余村联结发展，联接农户7300多户，年服务面积6.8万亩，解决生产问题22万余次，减少15%户均生产支出。该村尚禾农业专业合作社联合社已经通过“一社联百村”的发展模式实现了与120余村联结发展，联接农户7300多户，年服务面积6.8万亩，解决生产问题22万余次，减少15%户均生产支出。

总的来讲，党建引领下的“共同缔造”虽然以改善群众身边、房前屋后人居环境的实事小事为切入点而展开，但又蕴含中国共产党最为基本的、高远的人民观、价值观、发展观追求，它并不是一场简单的实践活动，而需要从社会主义价值追求和发展创新的高度观照和从事这场实践，整合前行目标，广泛凝聚前进动力，推动基层治理的体制机制创新。

5. 基层社会治理能力不断提升

以“共同缔造”推进人居环境改善是当前基层治理工作的重要内容，是美好环境和幸福生活共同缔造的关键任务之一，以此为切入口完善系统推进和资源整合机制，强化基层治理的系统观念，将共同缔造从人居环境整治，拓展到平安创建、城乡规划管控、禁烧禁鞭、人情风治理、乡村产业振兴等多项重点工作，是推动基层治理的协同化、系统化的必由之路。也正是基于此，监利市以放权赋能促进资源整合，挖掘“权责统一”的基层治理活力，减轻事务负担、报表负担、“指尖”负担，让基层干部投入更多的时间和精力推动共同缔造，不断丰富共同缔造的内涵，以共同缔造的体制机制为依托，秉持五共理念，始终围绕群众利益，坚决防范政绩冲动、脱离群众、盲目蛮干、大干快上现象，实现基层社会治理能力的不断提升。

比如荒湖管理区，以人居环境改善为基础，纵深推进文明乡风建设，高效破解人情风整治难题。其主要做法包括：一是党委布局，沙盘点兵，明确共治主体。首先成立“人情风”专项整治工作领导小组，主要领导担任组长，包片领导担任副组长，各社区（分场）书记、驻区单位负责人为成员；管理区纪委牵头成立“人情风”专项整治督查小组，各社区（分场）和驻区单位成立了12个工作专班，定人、定责、定整治区域。各区域通过推选老干部、老党员、老教师等德高望重、热心服务、办事公道的同志担任“四会”会长，充分发挥群众自治能力，引导群众在日常生活中自觉规范各类不文明行为，自觉抵制除常见的红白喜事外的订亲、升学、参军、乔迁、祝寿、满月、周岁生日等人情消费。其次，管理区以群众的根本利益为出发点，从全局和长远的角度确定人情风整治工作的主要方向、原则、领域和议题，赋予社区群众自主性，积极吸收和采纳民众建议，凝聚社会最大公约数，根据自身实际情况进行调整，制定出台《场规民约》和《荒湖管理区“人情风”专项整治工作方案》，此外，探索建立了“管理区—社区（分场）—生产队—农户”的多层次人情风整治组织架构，以“区不漏社、社不漏队、队不漏户”为原则，与党员干部和农户签订具有长效的《人情减负承诺书》2600余份，与餐饮个体户签订《聚餐单位承诺书》23份。秉持“治理”而非“管理”的思维对人情风整治工作进行监督把关，避免刚性、固化和“一刀切”的治理模式。

二是发扬民主，自我管理，清晰共治路径。首先，依托民主选举，成立了55个红白理事会。将包括社区（分场）机关干部、党员、群众以及相关从业人员纳入理事会，积极宣传管理区人情风整治政策，贯彻落实人情风整治专项规定，

引导群众移风易俗，提高群众参与人情风治理的内生动力，做好群众思想疏导工作。其次，充分调动了社会各方主体积极性。引导乡贤、网格员、村干部、小组代表等，不同渠道发布倡议 60 人次，带头抵制人情过度消费。再次，广泛宣传整治成果，提升了群众满意度。积极利用“芜湖融媒体”、“今日芜湖”微信公众号、“村村响”广播、室外显示屏等载体大力宣传移风易俗、乡村治理的有关政策和工作要求，及时曝光一批反面典型事件。2022 年 8 月，区纪委对违规宴请的个别党员给予了党内严重警告处分。在各社区（分场）党员群众服务中心设立“文化墙”，对《场规民约》、“红白理事会”具体内容进行张榜公示。比如，婚丧嫁娶宴席标准不超过 15 桌，接客对象仅限于亲戚之间，礼金不超过 200 元；婚事不铺张宣扬，丧事简办不扰邻；红白事禁止烟花爆竹，不影响交通，等等。随后，严格报备审核机制。发挥“红白理事会”作用，居民凡宴请必报备，经“红白理事会”初审、纪委部门审核、主管领导同意后，当事人签订“崇尚节俭”承诺书后方可启动宴请活动。最后，主动接受民主监督，加强奖励和惩戒。在人情风治理过程中，通过各单位互评、工作专班检查、专题会议领导点评的方式展开考核，优秀的对单位予以表彰，较差的对单位负责人予以问责处理。

三是全员参与，人尽其责，达到共治目标。首先，发挥社区干部的“领头雁”作用，把人情减负践诺情况纳入党员干部民主评议内容，社区干部以身作则，自觉抵制“人情风”乱象。其次，探索人情交往替代方案，劝导以减少宴请开支、缩小宴请范围、降低人情礼金等方式实现人情往来，减少人情负担。再次，以 499 个“十户联治”小组为载体，党员干部包保到队到户每周开展一次“5+N”工作群众座谈会，宣传“人情风”治理。最后，结合推进文明实践活动，营造“人情风”整治氛围。各社区（分场）组成 25 人的评议委员会，每月确定评议主题，在各生产队开展“群众评、支部论、榜上亮”评议，让群众把身边正反典型事例说出来，把文明风尚和不良习气说出来，形成正确的价值导向。管理区近年来相继开展最美儿媳、感动芜湖、最美芜湖人等主题活动 10 余次，评议出各类先进典型 65 人。在全区范围内形成“比、学、赶、超”的浓厚氛围和良好的社会新风尚。

通过以上做法，管理区党员干部在思想和意识上更加积极主动，带头示范，主动工作，自觉抵制不良风气氛围浓厚。群众都认识到了频繁宴请的危害，切实减轻了自己的经济压力，不再愁于亲戚朋友间的人情往来，群众的主要精力也都投入到正常的生产生活中了，社会正能量进一步得到提升。群众积极倡导新生活，

生活品质不断提升，参加广场舞的人多了，散步健身的身影多了，舞龙队建起来了，腰鼓队声音大了，各类篮球、乒乓球、羽毛球等比赛活动热起来了。同时，充分发挥新时代文明实践站服务群众、引导群众的主阵地作用，党的基层组织战斗堡垒作用得到有效发挥，文明乡风深入人心，精神文化生活进一步丰富。

6. 基层干群关系实现和谐稳定发展

共同缔造是坚持以人民为中心发展思想和走好新时代党的群众路线的重要载体。这一载体的作用发挥的越充分，则越有利于基层党群、干群关系的和谐稳定发展，可有效拆除村组干部与群众之间的“隔断”，打开村组干部与群众之间的“心墙”，这也是监利市以“共同缔造”推进人居环境改善的重要成效之一。而且党在基层治理的经验表明，基层干群关系和谐稳定发展表明相关工作遵循基层治理的基本规律，也是党的执政规律的基本体现。从本课题的调研素材来看，调研地点主要通过搭建政民互动桥梁，打通多样化交流渠道等方式，促进干群关系的和谐稳定发展。

针对人居环境存在的问题，各调研地村“两委”积极搭建交流平台，组织联系长期在外务工人员，建立村社微信群，定期在群内公开人居环境整治事项，并及时宣介惠民政策，化解群众的心中疑虑，极力拉近干群关系。在福田村，用活用好“乡村夜话”“书记夜话”、“微心愿”等活动，村“两委”收集到各种村民心声需求 40 余条，涉及生产生活基础建设、人居环境、饮水质量提升等各个方面，实现村级治理大家议、村级决策大家定，凝聚力量带动更多村民参与村级治理，共同缔造美好家园。在星燎村，以村党组织为主导，以村民议事会、群众评议会、红白理事会、矛盾调解会、环境监事会和平安联防队等“五会一队”群众沟通平台为切入点，通过座谈走访、入户调研、开群众会、“墩台夜话”等形式汇聚民意，全面激发群众主体意识，共同发现问题、集体协商村级事务，充分发扬民主，体现民意，使村民由“旁观者”变为“参与者”和“决策者”。

基层干部对共同缔造理念和方法的掌握，直接决定了以“共同缔造”推进人居环境改善的基本走向和现实成效。在星燎村，定期开展村党支部评议驻村乡村振兴工作队、群众评议党员干部活动，对“共同缔造”活动实效进行评价和反馈，使各项工作始终在群众的监督评价下开展。在新沟镇向阳社区，建立社区居民说事领导小组，建立健全群众说事制度。一是广开言路说事，每月固定三至四天为社区“说事日”，由社区干部在“说事室”里听取有想法、有困难、有矛盾纠纷的群众说事，对于一些已经了解内情并带有倾向性的事情，社区干部要主动登门

入户，找到那些不便于和不愿意到村说事室来说事的群众，让他们把意见、建议和要求说出来，对于突发事、急难事、特殊事，每名社区干部随遇随说，并写入说事记录本。二是高效快捷理事，对群众反映的各种问题及时汇总，理清承办责任，分清哪些是社区能办的事，哪些是需要上级办的事，对社区不能解决的问题，以整改建议书的形式逐级向乡镇党委、政府反映，采取上下结合，整体联动，综合治理的办法加以解决。三是集体决策议事，充分尊重群众的主动地位，通过民主协商、集体决策，把解决问题的办法议明白，措施议清楚。针对梳理的一般问题，采取干部商量解决、落实办理责任人的办法予以解决；对涉及到社区发展规划、基础设施建设等重大事项，组织群众代表集体商议，必要时组织群众讨论表决，制定出切实可行的解决方案。四是真心为民干事，牢固树立“群众的事再小也是大事”的观念，实说实干，负责任地把群众反映的事办好，做到“领导在一线指挥，干部在一线工作，业绩在一线创造，经验在一线总结，问题在一线解决”。五是接受群众评事，实行定期回访制，按每月的最后一天作为“说事”回访日，集中时间回访，听取群众意见，实行结果公示制，利用党员干部会、居民代表会和党务政务公开栏，将办理责任人、办理措施、办理结果向群众公示，实行民主“评事”制，对社区办理群众说“事”的情况进行民主评议，一季度一考评，年终一总评。

与此同时，监利市还不断完善基层村组干部定期走访制度、议事恳谈制度，创新建构“群众‘说事’、有困难找干部（找党员）、要上访找支书”制度，落实落细共同缔造行动，真正从实处改善人居环境，推动满足群众美好生活诉求，也正是在此过程中，基层干群关系实现和谐稳定发展。

三、以“共同缔造”推进人居环境改善的显著特征

以“共同缔造”推进人居环境改善，促使基层事务的治理逻辑从行政权力主导转向由政府主导、群众参与、多元力量协助的多重驱动力量再平衡，且突出表现在对基层治理关系、治理空间、治理秩序、治理结构的再建构。这一治理逻辑的转变突出表现为以下五大显著特征。

（一）人居环境的景观化整治

在深入推进乡村振兴战略的背景下，监利市地方政府打造共同缔造示范点（示范村、试点村）的工作深入推进，而结合我们所调研的情况分析，景观化建设倾向是以“共同缔造”推进人居环境改善的显著特点。

无论是农村湾组还是城镇社区，要想推进该地区经济产业的发展、文化事业的创新、宜居环境的建设等示范点，都需要建设布局相应的生产生活空间、文化活动空间等，进而基于满足群众诉求、落实政策设计。比如在乡村，各地区都积极建设了相应的文化大舞台、活动广场、休闲娱乐场所等等，服务于群众的生产、生活、社交、娱乐等休闲活动，这些公共设施建设可以在直观上改善乡村面貌，使居民群众有比较好的体验感和获得感。当然从属性上来讲，这些空间布局都受制于村庄自然资源的支配，特别是受村庄生活习惯和传统观念的支配。在我们所调研的“四镇一区”中，文化广场的建设多居于村委附近，很多绿化设计、花卉盆栽也多出现在本村交通便利、出行通畅的风水要地。具体到共同缔造示范点，该地区的人居环境整治不但注重村庄空间的合理布局，而且强调空间上的优美可观，有实力的政府也会通过市场化的服务邀请著名设计团队参与本村的规划设计，比如我们调研中的新沟镇向阳社区、荒湖管理区等，都是经过专业的规划团队进行的人居环境整治设计，进而实现田园牧歌场景的景观再现。

当然不得不提的是，人居环境整治的景观化存在趋同发展趋势，各示范点也在相互借鉴模仿中呈现一定的同质化。道路黑化、环境绿化、美化、亮化，是当前以“共同缔造”推进人居环境改善的普遍做法，在空间布局上呈现传统乡村的小桥流水风格，村两委办公楼也按照统一风格打造，在整个规划中各乡村都朝着文旅结合的方向发展。而促进人居环境整治景观化发展的一个重要原因是，当前的景观化理念在基层干部中不断普及，基层干部清楚的知道，村委会办公楼、乡村公园、道路黑化、路灯设置、村庄绿化等公共空间建设这些工作做得越好，则相对其他村庄越有机会获得公共政策的资源投入，保证其在示范点建设中占据竞争优势。

在笔者所调研的星燎村，村委班子都在积极打造村庄环境，村支书更具有很强的政策敏感性和一定的社会资本，大胆进行超前设计规划，借助维士湾正在开展的“美好环境与幸福生活共同缔造”试点示范活动成果，抓住国家全面推进乡村振兴战略部署历史机遇，打造以樱花·油菜花为主要特色，结合乡村民俗体验、农家菜园果蔬采摘、抓鱼摸虾、传统美食、茶馆文化、地方戏、休闲娱乐、农副渔土特产食品销售等，与周老嘴镇湘鄂西革命根据地一起集红色旅游和新型农业生态旅游为一体的旅游产业。其中，樱花园的栽植充分利用荒置的农家庭院，既改善环境又形成庭院经济；田园油菜为本地历年大面积种植的经济作物。目前策划项目为樱花·油菜花盛开的时段以旅游节来打造，是乡村农闲时段，基本不影

响农田的耕作。这也是本项目一个最特别之处。项目筹划以村民各家各户的田地、宅基、庭院、环境等流转或半流转为基础的资源资产作为集体经济资本成立合作社或经济社，吸收国有或其他集体现金资本，注册混合所有制股份有限公司联营，村民以户为单位持股，由村民持股委员会代持并控股，上交现金资本股东固定利润，进而探索一条适合本地特点的新农村共同富裕之路。

总而言之，上述存在的景观化建设逻辑，在本课题所调研地点都相对普及，也构成了基层政府对人居环境改善的基本认知，而各共同缔造示范点的建设过程强有力的表明，乡村干部主动与上级政府的美好环境和美好生活共同缔造的理想结合，强化了人居环境整治的景观化趋势。

（二）基层治理的生活化嵌入

在以“共同缔造”推进人居环境改善的过程中，一个突出特征就是，国家治理持续深入到农民日常生活之中，呈现基层治理的生活化。可以说，人居环境改善是自下而上的农民美好生活诉求同自上而下的政府治理相互作用的结果，而这一生活化的治理逻辑，高度重视生活理念的嵌入和具体生活规则的重塑，特别强调国家行政资源和行政权力同乡村生活空间、治理秩序和治理逻辑的互通有无。

其一，与传统治理逻辑相比，我国当前的治理资源更加制度化、规范化，通过权威性的安排，可以直接向基层特别是乡村社会和农民群众倾斜输入，且这一输入在纵向和横向上又极具层级性，即从公共空间向私人空间渐进输入。在本课题所调研的“四镇一区”都存在上述的资源输入，这就要求农民群众积极回应和配合利用好资源输入，如果配合利用得越好则越有利于提升基层治理的实效。特别是当前互联网技术、数字媒体如此发达的情况下，很多公共资源可以通过此渠道嵌入进农民的生产、生活、娱乐等行为之中，影响和作用于其情感表达和信息获取。

其二，除了上述国家治理资源嵌入农民生活，还存在典型的乡村自治资源同农民生活的有序融合。在基层，仅靠群众自身去合理规划国家治理资源的进入，还不足以满足基层治理诉求，基层存在大量的治理任务是需要自然村参与介入。这就自然而然需要村级层面的自治资源来对接基层政府的大量治理诉求，进一步贴近群众生活，强化自身的自主治理能力和实效。因此，在以“共同缔造”推进人居环境改善的进程中，行政村的自治能力提升就成为重点工作。在我们所调研的星燎村就很好的利用了本村的家户资源，比如维士湾多以李姓为主，可以说李姓在其中是由来已久的本源性传统，如果想比较好的动员群众参与共同缔造，则

必须把握好维士湾的家户基础，通过家户责任规范农民群众的日常生活，建构同姓家族生活共同体，并发挥共同体的自治作用。也正是通过维士湾群众的共同努力，昔日湾组的臭水沟变成了干净整洁的灌溉渠，老百姓再也不用为养虾缺水而犯愁；房前屋后的杂草乱地被整合起来统一规划，建起了村级公益性公墓，268余座祖墓“乔迁新居”。这是乡村自治同农民生活高度融合的典型做法。

其三，农民群众自我规范同乡村生活实践的有机互构。城乡人居环境的持续改善，以及配套公共服务资源的有效供给，一方面，需要权威资源的源源不断输入，另一方面，更需要农民群众自身内生的参与积极性。因为从日常生活建构在一般意义上来讲，农民群众自身对美好生活的追求，是一个需要群众自身完成自我建构的过程。当然，这也离不开外部力量持续介入，比如国家资源的长期有效加持，这样人居环境改善所带来的美好环境和幸福生活才是可持续健康发展的。城乡人居环境整治在本质上就是依靠国家资源对城乡居民生活的现代化塑造。也是在这个过程中，群众的日常生活被赋予更多的现代化生活意义，这就要求我们如果想持续提升人居环境改善的有效性，则必须极力提升农民群众参与主体性，广泛激发自治动力，通过各种方式赋能农民生活实践，让治理资源更好地服务于农民日常生活，更好转化为基层治理效能。

（三）参与主体的协同化推进

以“共同缔造”推进人居环境改善的逐步形成、持续巩固和长效发力，其内生动力源于基层党委、政府、村民个人、社会组织等多元参与主体的治理自觉，决定其在人居环境改善等基层治理事务中的责任担当、实践态度和价值判断。就本课题所调研的“四镇一区”来看，各示范点都很好地践行了“五共”路径，建立了相应的体制机制，结合基层治理经验深度分析的人居环境改善规律，在具体工作中坚持协同思维，注重人居环境改善在制度安排、责任主体、技术体系、考核监督等层面的互促共进，以统筹式、综合式、协同化治理逻辑合力推进人居环境改善。

其一，具体的看，基层党组织非常明确湖北省开展共同缔造行动的重大意义和基本要求，准确把握人居环境改善在共同缔造中的重要地位，结合全面推进乡村振兴工作，站好历史站位，坚持高质量的基层治理工作，坚持党建引领共同缔造，强化政治功能和服务功能，充分发挥党建优势，赋能人居环境改善，推进党员中心户为基础的基层微治理机制，搭建直连群众的组织体系，推进构建“纵向到底、横向到边、共建共治共享”的城乡社会治理体系，实现组织全覆盖，凝聚

起人居环境改善的强大合力。在我们所调研的共同缔造示范点，都非常注重发挥党组织在基层的治理优势，推动实现党建引领共同缔造体制机制的创新发展。

其二，基层政府特别是村组（社区）干部，在人居环境改善中积极协调动员既有治理资源，在充分理解共同缔造相关政策要求和会议精神的同时，加强同群众的沟通交流，动员群众积极参与共同缔造，广泛认可和支持共同缔造，特别是要清楚掌握本村既有治理资源，比如有能力、有威望、有威信的乡贤、老党员、老军人、老教师等，要善于调动这一部分资源参与共同缔造，且搭建沟通交流平台，畅通在外务工村民、在外大学生同本村的沟通渠道，及时反映村庄发展变化，引导其贡献自身力量参与其中。在我们所调研的村庄中，周老嘴镇星燎村在动员群众方面取得很好的实效，该村民自发成立了维士湾基金理事会，号召乡贤能人及当地所有村民为项目捐款，截至目前已筹集资金 120 多万元。疏洗河道、池塘 1000 米，并将西荆河水直接引到田头，村民无偿提供自留地 3200 多平方米新建村级公墓，迁坟 268 座。后来村民还无偿提供自留地 16000 平方米在河道两旁和部分片区种樱花树，对于樱花树的管理，采取每户认领自己屋后树苗的形式，约定认领人员需要保障树苗存活，树成活后，认领户可以认购，每棵 500 元，挂牌售卖，可写上购买人的姓名。与此同时，注重本村公共精神的培育，号召大学生撰写相关纪实材料，进而对本村的共同缔造事宜进行宣传记载。以下是择取的一篇材料。

周老嘴镇星燎村动员在外村民撰写纪实材料：《到沟连通西荆河纪念》

肇自明朝嘉靖（1522 年），迄今 2022 年，先祖自江西迁移至此，耕读为业，忠厚传家。以孔子“士志于道”、“士不可不弘毅，任重而道远”，湾名“维士”；亦以管仲“礼义廉耻，国之四维”，湾名“维四”，今二者皆可称之。绵延五百载，多忠孝节义之士，多勤能勇武之士，风淳俗厚，民德归厚。

湾前西荆河，上系长江之龙脉，中绕县治（容城古治在周老）之熊腰，下注洪湖之龟腹。望白帝城之雾霭，连黄鹤楼之云霓，滋育十数代，物华天宝，俊采星驰，绵绵脉脉，代代日新。

时移景迁，西荆河规模微缩，维士湾水系淤堵，湾中人内垸连通西荆河之念久矣！适逢盛世，国泰民安，乡村振兴，湾中父老志士乃重倡此议，一湾老幼，欢呼踊跃，捐资出力，共商共议，旬月之间，大功告成。自闸口启一清流，贯连维士湾，河边兼修行道，植以林木，一派生机，犹如世外之桃源。

一方水土一方人！此番连通，乃乡心乡情之连通、乃前人后人之连通、乃家和国盛之连通。记于此者，冀我维士大湾内外人士、后代子孙见此记而不忘先祖之教，常怀家国之情。

维士湾立

公元二〇二二年冬月

此段材料充分发挥在外优秀大学生的聪明才智，对该村进行的共同缔造和人居环境改善工作进行了宣传记载，不但有效凝聚了本村的治理共识，且在引导教育本村青年方面具有重要现实意义。

其三，群众自身要提高治理积极性，及时主动参与到基层政府所推进的公共事务中去，且主动表达个人生活、生产、工作诉求。共同缔造活动不是局限于党委政府和村“两委”的行动，是全体党员干部和群众的行动，要坚持发动和引导群众，形成以党组织领导，本地群众、乡贤、在外人士等共同参与的“一核多元”机制，凝聚共建合力。这其中群众主体是关键，各调研地点的实践表明，通过村村响广播、宣传栏、横幅、宣传标语、墙绘墙报、上门入户、党员群众大会等方式，深入宣传共同缔造活动的途径、方法和意义，广泛征求党员群众意见，尊重群众意愿，可不断提高群众对共同缔造活动的认识，激发村民建设主动性、积极性和创造性，有利于形成全民参与、共建共享的良好氛围。

其四，社会组织高度关注基层公共事务，及时调整参与策略和行为，弥补基层党委、政府、群众的治理不足之处，特别是提供教育、科技、文化、医疗、法律等方面的技术服务和信息咨询，尽可能的帮助基层持续改善人居环境，充分发挥社会组织在共同缔造中的优势和力量。这方面工作做得好的，要以新沟镇向阳社区和芜湖管理区东湖二队为代表，相对于农村，这些地方自身的治理资源很丰富，社会关系网路联系密切，有很多可供调动和利用的社会组织力量参与到共同缔造事务之中，并形成长期合作的良性治理格局。

（四）共同缔造的品牌化打造

提升标杆打造品牌，深入推进共同缔造行动，是当前监利市共同缔造示范点建设的突出特点。在我们所调研的“四镇一区”中，基层政府都希望通过以点带面的形式，发挥示范带动作用，打造共同缔造的特色品牌。总的看来，共同缔造的品牌化打造主要侧重以下三个方面。

一是强化党建引领，打造党建引领共同缔造创新发展的标杆。其工作的重心就是积极调动地区党员资源，在既有党建工作优势的基础上，创新党建引领共同缔造的体制机制，实现党建引领人居环境改善的组织全覆盖。将基层党建优势充分转换为治理优势。在这方面做得比较好的，是芜湖管理区东湖二队，通过“十户联治”的形式，充分发挥党员动员能力，实现了基层治理的网格化、全覆盖。

“十户联治”从根本上解决了基层工作主体不明、工作内容不清、工作措施不力、服务群众不到位等诸多问题。该工作模式是基于芜湖自然墩台特点、村组发展规划、密切联系群众、直接解决群众急难愁盼问题的切入点和关键抓手。覆盖群众需求各个方面，以“十户”为“块”，突出干部包保，中心户长牵头，群众参与，共商共管，共同发力，全面推进基层社会治理，这一经验在3年探索后在全市58个共同缔造示范村推广。

二是强化示范引导，树立城镇社区共同缔造典型。新沟镇向阳社区针对辖区居民热议的人居环境问题，广泛开展协商解决，相关问题逐步解决。通过党建引领“四家”工作法开展落地，打造出安居、乐业、幸福的美丽“向阳”。助力向阳社区从一个负债累累“空壳村”嬗变成欣欣向荣富美乡村，先后荣获全国文明村、湖北省文明村、湖北省先进基层党组织、湖北省百佳社区、荆州市十强村等荣誉称号。而其对自身经验的总结则主要涵盖在其品牌化标识之中，“xin安处·向阳家”，新沟镇向阳社区赋予“xin”字更为丰富的内涵，包括：住新家、筑心家、驻馨家、助兴家四个方面含义，可以说形成了独具特色的实践做法。

三是，以乡风文明建设为支点，打造共同缔造的温馨工作坊。福田寺镇福田村以充分利用村委会、村小学广场，省道329绿化带，在绿化带设置宣传标语增添氛围、在村广场增添体育活动器材等，丰富群众精神生活。充分发挥新时代文明实践站的作用，积极探索“小积分”管理模式，设立“共同缔造积分超市”，引导村民自治为导向，将群众参与的义务劳动、集体活动、环境保洁、产业发展、技能培训、矛盾调解等活动纳入积分管理，建立“同劳同酬、以工代赈、事事有分”的奖励机制，通过积分兑换实物的方式，充分激活建设村活力。大力组建龙灯队、腰鼓队，在村文化广场组织文化宣传活动，加大宣传引导，弘扬良好乡风，增强村民参与“共同缔造”的积极性和自主性，推动形成齐抓共管、创先争优的生动局面。通过改造原项杨小学教学楼，精心设计主题场景，紧扣“时光”主体，打造的网红沉浸式体验空间，共五个场景，包括手工磨坊、五谷画室、孔子学堂、时光小卖部、三年二班，可以让体验者充分融入到亲子互动、手工DIY、传统文化、旧时光中，是一个可以自由玩耍、尝试、探索的乐园。

四是，多举措搭建交流平台，讲好协商共建故事。监利市在推进共同缔造行动中，一方面多措并举积极搭建交流平台，通过“墩台夜话”“群众说事”等方式和渠道，问需于民、问计于民，大力畅通群众同基层政府的交流渠道；一方面，多渠道多方面多频次的宣传报道共同缔造的工作典型。通过国家、省级媒体宣传

监利市基层治理典型做法，提高共同缔造的认可度，同时加大自媒体比如微信号、短视频的宣传介绍，形成创优争先的基层治理氛围。

（五）非正式权力正式化确证

非正式权力正式化确证和运用指的是，在基层治理中运用道德规范、社会关系和社会权威等文化权力，型塑基层治理认同，并在基层事务中发挥治理实效。而这一权力较之前相比，由之前的临时性、辅助性、阶段性发挥作用，逐渐成为共同缔造的主要推动力量，且突出表现为制度化、前台化、日常化，逐渐成为正式化确证的治理权力。如果说开展共同缔造之前的基层治理仍然以村组干部的正式治理权力为主体，那么当前的基层治理，在“河长制”“志愿者服务队”“五会一队”“墩台夜话”“一约四会”等制度化的安排后，基层治理直接将群众置于治理的核心位置，非正式治理权力在共同缔造中发挥重要作用，处在人居改善行为的“前台”，村组干部则置于“后台”，相应的做好服务引导工作。而非正式权力的日常化指的是，借助道德规范、社会关系和社会权威等文化权力所形成的治理格局，成为基层群众日常生活的主要介入对象，即常态化的参与到群众美好生活的建设之中。如果说传统乡村治理对非正式权力的运用主要发生在上特殊事件，需要特殊人物参与，但是当前的共同缔造行动中，非正式权力高度契合群众日常生活，几乎每一件群众关心的小事都有非正式权力的介入。结合本课题的调研情况，总的来看，以“共同缔造”推进人居环境改善的实践经验表明，非正式权力的正式化确证是形成基层治理认同的关键。可以说，基层完成这一权力转型的工作做的越好，则越有利于基层治理有效的实现，否则就很容易走向文牍类形式主义，仅仅止步于文件上，而很难形成治理认同并落实为具体的治理实践。

四、以“共同缔造”推进人居环境持续改善的现实难题

自湖北省开展“共同缔造”活动以来，监利市积极发动群众，组织群众，充分发挥群众主体作用，探索决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享的方法和机制。近一年来的工作表明，除前文所取得的突出成效之外，当前以“共同缔造”推进人居环境持续改善还存在以下四个方面的现实难题需要克服。

（一）基层人才队伍建设存在短板

习近平总书记指出，实施乡村振兴战略，要推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。其中，人才振兴是关键，要把解决好乡村人才

问题作为实施乡村振兴战略的关键和突破口，努力打造一支懂农业、爱农村、爱农民的新时代乡村人才队伍。而以“共同缔造”推进人居环境的持续改善，则需要与之相匹配的基层人才队伍。

首先，需要的是懂经营、会管理、带致富的基层人才。我们在调研中发现，这几年随着乡村振兴的全面推进，农村的规模化种植能手、养殖高手逐渐增多，但是在此基础上能够掌握现代经营理念、明晰管理举措、能联农带富的能人则相对较少，尽管当前的工作围绕人居环境整治而展开，但是这背后需要大量的管理技术和现代化营销设计能力的辅助。比如在我们所调研的星燎村，仅靠本村的人员是很难完成本村的专业化规划设计、空间布局、公墓设计等工作的，必然要借助于在外大学生予以帮助。但是更宽广意义上的乡村振兴计划，本村未来几年所要致力于实现的文旅产业布局，这都需要专业化的团队，包括数字经济的加持，才可以有效完成，才有可能将这一理想付诸现实。在这一点上，新沟镇和芜湖管理区因为地理优势加上自身财力的支持，则可以通过市场化的购买，很好地完成这一工作，但是对于大多数农村来讲，还是存在难度的，是当前制约共同缔造行动的突出难题。

其次，需要的是敢于创新、勇于突破的基层人才。当前，致力于基层治理的人才需要大踏步跟上现实治理诉求，积极更新治理经验，敢于开拓基层治理认知，且善于将成熟地区的治理经验借鉴复制到本村之中。比如我们调研的尺八镇毛沙塘村，该村的欧阳斌是尚禾农业专业合作社理事长，也是善于将外部成熟经验复制到尺八镇，并因地制宜地进行创新发展，帮助农户克服从育种到销售过程中遇到的难题，创新服务模式为农户量身定制田保姆服务，不断降低成本提高产量。尚禾农业联合社采取“联合社+村社+农户+基地”方式，统一经营、统一管理、统一分配、统一销售，将农资、耕作、农机等服务过程中产生的利润，30%返利给村集体经济，尚禾农业在其中得到规模化升级，农民群众在其中实现持续增收。但是总的来讲这样的人还是相对较少的，具体到各镇、村的分布也是极不平衡的，尤其是一些偏远乡村，人才罕至。加之有些地方花大力气自己培养人才，由于个人生活需求、家庭事业、职位晋升、收入水平等方面因素，人才外流现象也非常严重，这都严重制约共同缔造行动的深化和拓展。

最后，需要的是善于学习、能熟练掌握新技术的基层人才。当前基层治理有一个非常鲜明的特征，那就是对互联网技术、数字技术的运用和发挥。而当前农村地区对这方面人才的培养还不完善，相应的培养机制还不健全，缺乏科学性、

系统性的人才培养规划和管理。这就在很大程度上挫伤了本土人才的积极性，也很难留住人才，比如我们所调研的星燎村和福田村都面对这种情况，尽管本村因地制宜制定了本村的发展规划，但是极具现代化理念的发展规划需要相应的人才予以落实落细。在走访调研过程中，对现代高新农业技术充分掌握的乡村相对是很少的，大多以传统种植和养殖业为主，这就导致其带动范围有限、以点带面的想法很难实现。

（二）政府性资金支持力度不充足

充足、高效、实时的资金支持是保证人居环境治理有效的基本准则。在当前人居环境改善的自主性动力与乡村振兴全面推进的倒逼性压力相结合的形势下，推动实现政府性资金对基层治理充分支持显得尤为重要。

而事实上，在我们所调研的地点，除了城镇社区，农村区域推动人居环境改善面临突出的资金压力，政府性资金支持力度有限，由传统的直接支付转变为“以奖代补”的形式，尽管省直相关部门制定了支持保障共同缔造试点工作开展的相关配套政策和奖励办法，但是基层治理还是存在很大的资金压力，农民群众必须依靠自身筹集相应资金推动共同缔造行动落实落细。

在星燎村，由于村集体经济薄弱，村“两委”干部5人，村级产业主要为虾稻共养，村集体经济收入主要为村委会门面房出租每年2万元，原闲置的1所小学出租每年1万元，村集体资金入股重资产招商每年分红10万元，土地流转2万多元，共计15万元。这些钱很难支持共同缔造走向深入，为了开展好活动，村民自发成立了维士湾基金理事会，号召乡贤能人及当地所有村民为项目捐款，截至目前已筹集资金120多万元。疏洗河道、池塘1000米，并将西荆河水直接引到田头，村民无偿提供自留地3200多平方米新建村级公墓，迁坟268座。后来村民还无偿提供自留地16000平方米在河道两旁和部分片区种樱花树，且积极组织修缮特色篱笆墙。这些事务都需要大量资金投入，据目前的调研来看，有村民表示，“由于资金支持力度不充足，原本年中就准备完成的道路硬化，完成进度可能受到很大影响，我们不可能再叫群众捐款，捐一次、捐两次，你好意思再叫村民捐，很多村民能力是有限的，这也不是可持续的方法。”类似的困难还广泛存在于其他村庄，这就需要加大政府性资金的支持力度，以形成良性互动、健康可持续的基层治理实践。

2023年5月16日，湖北省省委召开研究部署深化共同缔造工作的专题会议，王蒙徽书记强调，“持续推动政府服务、资源、平台下沉基层，统筹整合相关渠

道资金、人力、物力等资源，让基层有职有权有物服务群众。”农村地区在共同缔造实践推进中面临资金差距，缔造活动的推进程度和质量远远不及城市社区，需要具有针对性的下沉资源。公共财政投入程度决定了基层公共服务的速度，这条经验成了人们判断各地社区建设差异的标准。湖北省的一些偏远地区自身经济水平落后，自身造血能力差，导致了“共同缔造”治理活动的资金需求量更大。这就需要加大对湖北省内经济发展水平较低地区的资金投入力度，设立“共同缔造”专项基金，推进全省“共同缔造”治理行动同步发展、同向同行。

（三）共同缔造理念理解存在分化

准确理解共同缔造行动的理念精髓，是精准把脉基层治理难点痛点，进而提升基层治理效能的前提。对共同缔造理念的理解，需要从世界观和方法论上深化认识，一要清楚把握“共同缔造”活动的政治指引源于基层党组织的功能定位，必须坚持党建引领，如是，才能真正解决织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责问题。二要准确认识“共同缔造”活动的制度保障源于基层的群众自治制度。习近平总书记在党的二十大报告提出，“我们要健全人民当家作主制度体系，扩大人民有序政治参与，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，发挥人民群众积极性、主动性、创造性，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。”以“共同缔造”推进人居环境持续改善，需要基层自治的充分运转，动员群众广泛主动参与公共事务，努力形成共建共治共享的多元治理格局。三要清楚认识“共同缔造”活动的理论依据源于以人民为中心的发展思想。毫无疑问，以“共同缔造”推进人居环境持续改善，是以人民为中心发展思想在监利市基层的具象化实践，是湖北省走好新时代党的群众路线的生动载体，也只有在基层治理中坚持一切为了群众、一切依靠群众，从群众中来、到群众中去，才能真正把党的正确主张转变为群众的自觉治理行动。四要准确理解共同缔造”活动的动力源于人民群众的主体地位。历史唯物主义强调，历史是由人民群众创造，社会变革的真正力量取决于人民群众。以“五共”理念为遵循的“共同缔造”活动，必须充分尊重人民意愿，广泛凝聚最可靠、最牢固的群众力量，调动其积极性、主动性、创造性，共同推动基层治理提质增效。

在本课题所涉及的调研地点中，我们进行访谈对象都或多或少的谈到了对共同缔造的理解和认识。其中星燎村的村组干部认为，“共同缔造就是讲好基层故事，进而吸引广大群众参与进来，贡献力量。”周老嘴镇的相关领导干部则认为，“共同缔造就是要尽可能的激发群众积极性，让农民群众成为共同缔造的主人

翁，政府做好服务工作。”监利市宣传部相关领导则认为，“共同缔造的主体是农民，就是要农民参与进来，否则只有政府推动，建设的成果，农民群众也不知其得来不易，特别是人居环境改善的成果不懂珍惜。让农民群众参与进来，目的之一就是要求其认识到基层治理的不易。”以上论述，都表明基层干部对共同缔造的理解各有侧重，可以说对共同缔造理念理解存在一定程度分化，而这种分化表现到具体的基层治理中，则意味着政府在治理工作中的角色功能各有差异，比如在星燎村，政府则主要居于服务地位，人居环境改善的诸多工作都是群众基金会和理事会在推进，当然这就要求村组干部必须及时跟进群众诉求，及时了解基层事务的推进程度和实效，不然单靠农民群众自身，很多小事容易变成大难题。再比如在新沟镇，政府则主要居于主导地位，人居环境整治的财力、物力、人力等资源投入更多的依靠基层政府的制度性安排，这样的结果就是群众参与度不够。这就需要我们加大宣传，特别是针对直接参与基层治理工作的干部，必须统一思想认知，形成对共同缔造的正确认识和理解，进而形成治理合力。

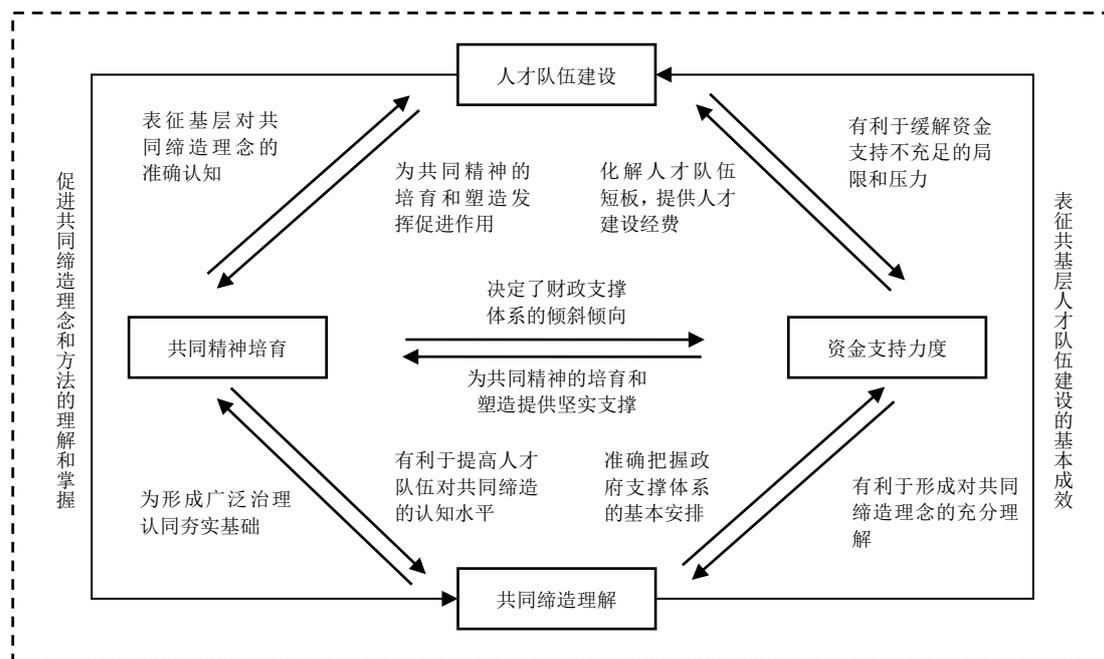


图5 以“共同缔造”推进人居环境改善的四大现实难题及其相互作用机理

（四）共同精神培育塑造需要加强

共同精神的培育塑造表征共同缔造在基层治理中真正内化为群众思想层面的共同文化精神追求，是奠定群众“决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享”的深厚思想文化基础。当然，培育塑造共同精神，需要紧密结合所在地的历史、人文、经济、社会情况，真正挖掘契合时代特色且为广大群众普遍接

受认同的“共同”精神内核，在此基础上不断扩大社会共识面，深化群众的共同体意识，提高共同缔造行动的社会性效率。省委书记、省委主题教育领导小组组长王蒙徽同志就共同缔造工作多次强调要“培育塑造共同精神”。这也由此成为我们检验当前以“共同缔造”推进人居环境改善工作的重要标准。

就本课题所涉及的调研地点来看，共同精神的培育塑造还有待加强。比如在星燎村，目前的共同缔造工作仅限于该村的维士湾，同姓家户是该湾组的重要特征，这就有利于形成治理认同，在大多数村庄最头疼的迁坟工作，在维士湾则相对容易。但是这种治理共同性也仅限于维士湾，如果要将这些经验复制到其他湾组，则存在很大困难，也就是说共同精神的培育塑造相对来讲在维士湾则更容易些。其他村庄培育塑造共同精神，则必然要求参与共同缔造的群众具备理性把握社会实际、理解共同目标，并做出正确价值判断的能力素质，进而准确把握本村共同缔造行动的支撑点和着力点，在共同目标牵引下，持续提升群众作为“公共人”的能力素养。可以说，共同精神的培育塑造同基层治理互为因果，两者在有机互动和互促共融中彼此成全，共同型构出团结、和谐、充满生机的社会治理共同体。

综上所述，四大难题很好阐明了制约共同缔造的现实因素，是当前基层工作的重要着力点，且诸因素之间相互作用、相辅相成（图5）。可以说基层治理克服四大现实难题越有效，则越有利于共同缔造的深入推进。基层人才队伍建设是美好环境和幸福生活共同缔造的核心，激发人才治理动力，提升治理素质，有助于缓解资金支持不充分所带来的治理压力，对于掌握共同缔造理念和方法，提高群众治理认同都具有正向促进作用。资金支持力度决定共同缔造推进的深度和广度，广大群众可用于基层治理的资源越多、支撑越充足，则有利于化解人才队伍短板，提供人才建设经费，有利于形成对共同缔造理念的充分理解，为共同精神的培育和塑造提供坚实支撑。共同缔造理念的准确认知表征人才队伍建设的基本成效，可准确把握政府支撑体系的基本安排，为形成广泛治理认同夯实基础。共同缔造理念的培育和塑造，表征基层对共同缔造理念的准确认知，有利于提高人才队伍对共同缔造的认知水平，决定了财政体系的支撑倾向。

五、化解人居环境持续改善难题的有效对策分析

结合监利市当前以“共同缔造”推进人居环境改善的实际状况、显著特征和制约难题分析，化解人居环境改善难题应以实现治理有效为目标，人才队伍、资金投入、政策宣介、治理认同应互促共进，以协调式、综合式治理逻辑推动人居

环境改善持续深化，进而促进共同缔造提质、增效、扩面（图6）。

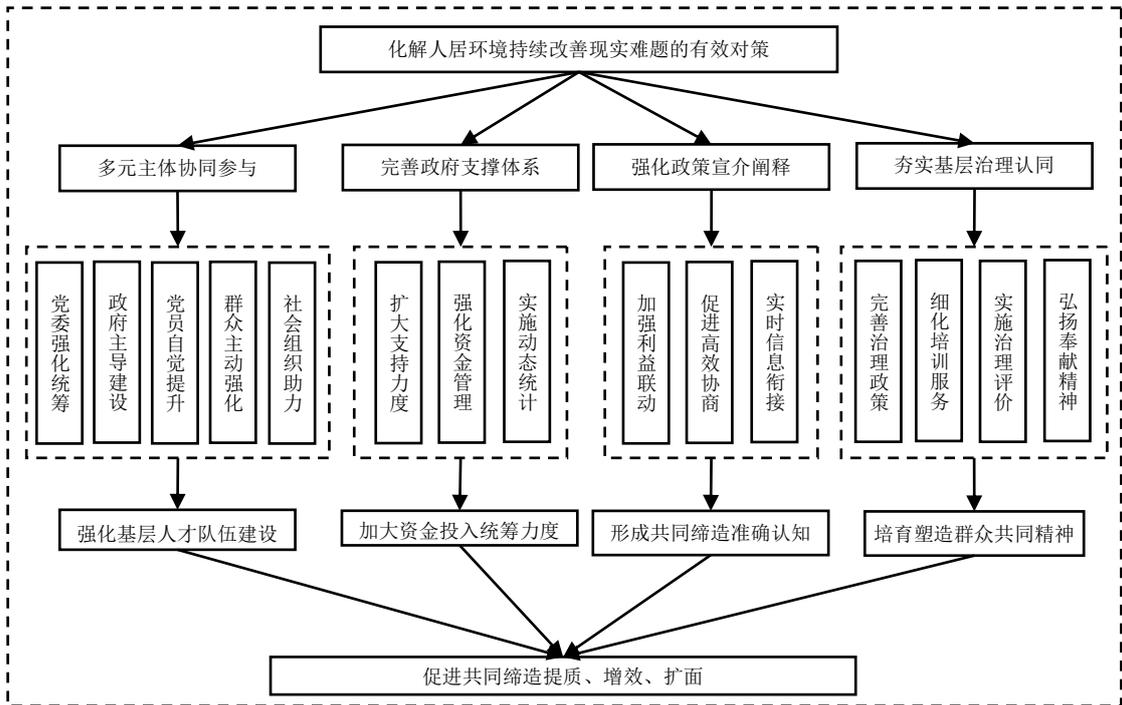


图6 化解人居环境持续改善现实难题的有效对策分析

（一）多元主体协同参与，强化基层人才队伍建设

基层人才队伍建设需要基层党委、政府、党员、群众、社会组织等多元主体的治理能力提升自觉。基层党组织是党领导人才队伍建设的重要切入点，在具体的基层治理实践中，基层党委要准确分析本地区的发展趋势，准确掌握在地人才资源以及完成共同缔造所需要的人才资源配置要求，明确人居环境改善在美好环境和幸福生活共同缔造中的时代价值，坚持以习近平人才观强化政治站位和服务功能，推进人才队伍的梯度化建设，实现对村组干部、乡贤能人、群众代表的组织覆盖和工作覆盖，广泛凝聚人才队伍建设合力，统筹推进共同缔造人才同步发展。地方政府应协调动员既有人才资源凭借，加强自我人才培养力度，有效提升村组干部参与共同缔造的治理能力，积极克服基层人才队伍不充分、不平衡的现实难题。党员干部要自觉学习和掌握共同缔造的理念和方法，积极引导农民群众了解熟悉人居环境改善的现实必要性和重要性，广泛动员群众参与共同缔造，保障群众治理行为在合理的轨道运行并发挥积极作用，避免盲目、迷茫、低效的群参与行为。广大群众自身要充分理解共同缔造的深刻含义，自觉强化对基层治理的规律性认识和把握，通过广泛学习有针对性提升个人治理能力和素养，再共同缔造中争取更多的参与权和具体的建设权，真正发挥群众的主体性。社会组织特别是公益性组织要高度关注共同缔造的人才配置问题，进行有效协商问题，结合

自身公益性群团组织的天然优势，提供法律咨询、技术支持等方面的专业性服务。在多元主体的协同推进下，真正强化基层人才队伍的建设效果，促进共同缔造行动深入开展。

（二）完善政府支撑体系，加大资金投入统筹力度

制度化、规范化的政府支撑体系是基层有效治理再深化的关键保护器，以及推动共同缔造可持续健康发展的重要调节器，对提升广大群众参与人居环境整治等基层治理实践的积极性、主体性、创造性具有积极作用。因此，必须不断创新完善适应于当前基层治理新形势和群众参与共同缔造既有特征的政府支撑体系，不断扩大政府性的资金支持力度和覆盖面，大力提高统筹层次和支持水平，建议加大对湖北省内经济发展水平较低地区的资金投入力度，设立“共同缔造”专项基金，推进全省“共同缔造”治理行动同步发展，同向同行。与此同时，加强各项支撑制度的有效衔接和互补完善，增强共同缔造的公平性，保证治理有效的可持续性，进而解决当前公共资金扶持力度小而基层资金需求量大的突出矛盾。相关监察部门要根据共同缔造的资金使用特性明确检查内容，强化资金的管理力度，对违反资金使用要求和条例的基层政府和单位，依法依规追究其具体责任，奖优罚劣，不断改善资金投入力度不充足的局面。资金投入的有效性和资金管理的可靠性直接决定党和政府对相关基层治理资源的权威性安排，特别是共同缔造的深化拓展，因此必须对资金使用进行动态化管理追踪，针对使用范围和具体标准进行重点统计，设置相应的规范标准，进行定期或不定期的考核监督，提升共同缔造的资金利用率，真正让政府的资金支撑体系对人居环境改善发挥正向促进作用。

（三）强化政策宣介阐释，形成共同缔造准确认知

在当前满足广大群众美好生活诉求的内生性动力和实现乡村振兴的倒逼性压力相结合的基础上，以“共同缔造”深入推进人居环境持续改善，必须主动作为，强化共同缔造的政策宣介和阐释，推动建立多元主体利益联动、多方平台高效协商、多项信息衔接共享机制，提高对共同缔造理念和行动的准确认知和熟练掌握。多元主体利益联动机制要求在共同缔造实践中，要兼顾人居环境整治和共同缔造等多方主体的利益，建立科学合理的党委、基层政府、党员、群众、社会组织等利益分担机制，统一思想认知，充分调动积极性，提高共同缔造的认知水平，促进各方利益关系主体形成共同缔造准确认知，并从中受益。多方平台高效

协商机制需要在前一机制的基础上，借助互联网技术、数字技术等沟通渠道，实现多方平台宣介，在宣讲内容上，针对不同层级开展指导培训工作，注重对“市区”两级重点进行政策解读指导，对街道和社区则重点进行实操指导，通过系统推进、整体铺开的方式，促进各主体间形成密切联系、丰富多样、高效协作的对话沟通渠道，确保共同缔造行动在正确的轨道上推进，实现人居环境改善的有序、有效开展，为统筹式、综合式的共同缔造行动打下坚实基础。多项信息衔接共享机制就是要充分建构实现对共同缔造工作信息的充分有效交流、积极实时反馈和科学准确汇总的开放渠道，有效搜集并积极处理制约以“共同缔造”深入推进人居环境持续持续改善的现实难题，弥补影响准确认知共同缔造的现实漏洞，实时研判基层政府在共同缔造认知上的分化差异，畅通沟通渠道，形成相互促进的对话治理共同体，使关于共同缔造的对话开展及时有效。

（四）夯实基层治理认同，培育塑造群众共同精神

培育塑造群众共同精神，形成广泛的基层治理认同，不仅是基层政府落实落细习近平总书记基层治理重要讲话精神的工作目标，也是基层群众的内心期盼。迫切需要从完善治理政策、细化培训服务、实施治理评价和弘扬奉献精神等方面入手开展共同精神的培育塑造。基层治理主体应准确分析共同缔造政策设计，坚持党建引领，以改善人居环境、建设和美乡村为治理基础，加大政策的支持力度以充分调动群众参与共同缔造的积极性，自觉运用共同缔造的配套政策，促进形成治理合力。建立适应当前基层治理形势的公共培训服务体系，提供普惠性、均等化共同缔造人才培训课程，建议未来开设宣讲培训活动时，重点、适当地向贫困和偏远地倾斜，建议因地制宜分层分类开设共同缔造普及班，促进基层治理主体在培训服务中加深对共同缔造的政策理解，进而形成治理认同。实施基层治理的实时评价，围绕基层治理的实效、共同缔造的效果等设计评价指标，以检测统计共同缔造的实现程度，特别是强化对群众重点关注的“急难愁盼”等生活难题的跟踪调查力度，为实现基层治理有效做好导向工作。弘扬奉献精神，培植和增强进广大群众的基层治理认同，广泛凝聚治理共识，培育和增强村组干部的治理共同体意识，大力倡导群众主体意识，营造“决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享”的良好氛围，培育塑造群众共同精神。

参考文献

[1] 《马克思恩格斯全集》第1卷[M]. 北京：人民出版社 1995 年版。

[2] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗[M]. 北京: 人民出版社 2022 年版。

[3] 习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要[M]. 北京: 人民出版社学习出版社 2023 年版。

[4] 中华人民共和国住房和城乡建设部. 关于在城乡人居环境建设和整治中开展美好环境与幸福生活共同缔造活动的指导意见[EB/OL]. https://www.gov.cn/xinwen/2019-03/02/content_5369939.htm。

[5] 湖北省委办公厅、省政府办公厅. 关于开展美好环境与幸福生活共同缔造活动试点工作的通知[EB/OL]. http://www.hubei.gov.cn/zwgk/hbyw/hbywqb/202209/t20220906_4295026.shtml。

[6] 我省深入实施美好环境与幸福生活共同缔造行动[N]. 湖北日报, 2023-04-29 (01)。

[7] 顾朝曦, 王蒙徽. 社区治理现代化探索研究[M]. 北京: 人民出版社 2015 年版。

[8] 王蒙徽, 李郁, 潘安编. 云浮实验[M]. 北京: 中国建筑工业出版社 2012 年版。

[9] 王蒙徽, 李郁, 潘安编. 云浮实验[M]. 北京: 中国建筑工业出版社 2012 年版。

[10] 吴良镛. 人居环境科学导论[M]. 北京: 中国建筑工业出版社 2001 年版。

[11] 孙超群. 基层治理的复合转向: 一种面向复杂社会样态的治理逻辑[J]. 湖北社会科学, 2022(03)。

[12] 包涵川. “生活小事”: 中国基层治理的重要维度——兼论政权与社会关系的中国特色[J]. 西南民族大学学报(人文社会科学版), 2021(12)。

[13] 赵勇, 慕良泽. 生活治理: 农村人居环境整治行动及其解释——基于中部地区 S 省的实践考察[J]. 湖湘论坛, 2023(04)。

[14] 韩玉祥, 王春凯. 治理认同与健康文明生活方式建构——以农村人居环境整治为例[J]. 云南民族大学学报(哲学社会科学版), 2022(05)。

[15] 韩玉祥. 乡村振兴战略下农村基层治理新困境及其突围——以农村人居环境整治为例[J]. 云南民族大学学报(哲学社会科学版), 2021(02)。

[16] 曹海军. 党建引领下的社区治理和服务创新[J]. 政治学研究, 2018(01)。

- [17] 高旭, 曾小锋. 大数据时代基层党组织治理面临的挑战与对策研究[J]. 求实, 2016(07)。
- [18] 段妍. 党建引领基层社会治理智能化与精细化思考[J]. 人民论坛·学术前沿, 2019(20)。
- [19] 王敏芝, 范双武. 何处说乡愁: 数字乡愁的平台逻辑、技术嵌入与情感机制[J]. 东南学术, 2023(04)。
- [20] 石伟. 经营文化: 基层治理创新中的村庄经营[J]. 南京农业大学学报(社会科学版), 2023(04)。
- [21] 张新文, 陆渊. 基层治理创新何以多样化——基于创新过程中主体互动的研究视角[J]. 求实, 2023(04)。
- [22] 盛明科, 孟俏俏. 基层治理过程中“责任甩锅”的生成机制与治理策略——基于“制度-行为”的分析框架[J]. 社会科学研究, 2023(04)。
- [23] 李利, 刘凌. 基层治理中的社会情感建设[J]. 贵州民族研究, 2023(03)。
- [24] 侣传振. 家户主义、规则落地与村民自治的有效实现[J]. 广西大学学报(哲学社会科学版), 2019(01)。
- [25] 陈明. 家户主义: 中国农村治理的逻辑与底色[J]. 马克思主义与现实, 2018(06)。
- [26] 孙宏伟, 唐京华. 中国农村家户制的时代特征与社会影响分析[J]. 青海社会科学, 2016(04)。
- [27] 狄金华. 农村基层政府的内部治理结构及其演变——一个组织理论视角的分析[J]. 北京大学学报(哲学社会科学版), 2020(02)。
- [28] 马林靖, 郭彩梅. 非正规就业对居民收入的影响——基于 PSM 模型的实证分析[J]. 调研世界, 2020(3)。
- [29] 韩玉祥. 建构意义世界: 乡村文化振兴的重要路径[J]. 南京农业大学学报(社会科学版), 2022(06)。
- [30] 吴春梅, 靳雯. 利益与情感共同体建设: 农民经济互助的中国方略[J]. 理论探讨, 2021(01)。
- [31] 吴春梅, 梅欢欢. 农民公私观念的转换与提升[J]. 理论探讨, 2019(04)。
- [32] 徐勇, 任珽玉. “组织起来”: 由纵向到横向的历史跨越——湖北省嘉鱼县联合党委的产生及其启示[J]. 广西大学学报(哲学社会科学版), 2023(01)。
- [33] 吴欢欢, 吕德文. 复合型党建与村庄治理效能实践机制研究——基于

豫北花村的个案考察[J]. 南京农业大学学报(社会科学版), 2023(04)。

[34] 肖琳. 互助养老模式下农村留守老人的价值重建[J]. 南京农业大学学报(社会科学版), 2023(04)。

[35] 易新涛. 基层党组织战斗堡垒: 定位、逻辑和路向[J]. 探索, 2023(01)。

[36] 龚群. 论人的尊严与社会主义核心价值体系的内在关系[J]. 教学与研究, 2010(9)。

[37] 皮俊锋, 陈德敏. 农村人居环境整治的实践经验、问题检视与制度建构——以重庆市地方实践为切入视角[J]. 中国行政管理, 2020(10)。

[38] 冷波. 农村人居环境治理过密化及其解释[J]. 内蒙古社会科学, 2022(03)。

[39] 郑泽宇, 陈德敏. 整体性治理视角下农村环境治理模式的发展路径探析[J]. 云南民族大学学报(哲学社会科学版), 2022(02)。

[40] 朱云. 乡贤治村: 主体角色、制度契合与实践机制——基于赣南农村乡贤治村实践的考察[J]. 云南民族大学学报(哲学社会科学版), 2022(01)。

[41] 田鹏. 后乡土社会视角下农民集中居住区秩序重建及反思——基于苏北的实证调查[J]. 长白学刊, 2022(02)。